

附件

## 餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市 实施方案编制指南

为推动餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点工作的顺利开展，指导各城市实施方案编制工作，按照《循环经济发展战略及近期行动计划》（国发[2013]5号），根据《关于组织开展城市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点工作的通知》（发改环资[2010]1020号，以下简称《通知》），制订本编制指南。各地在编制时应与本地餐厨废弃物处理情况相结合，在体系构建、项目建设等方面要充分体现本地特色，在政策机制等方面要有所创新和突破。

### 一、总体要求

（一）严格按照《通知》中提出的工作目标和主要内容规划建设，推动餐厨废弃物资源化利用和无害化处理，并以此作为解决“地沟油”“垃圾猪”等食品安全问题的根本举措。

（二）根据人口分布和餐厨废弃物产生情况，合理确定餐厨废弃物资源化利用项目的处理能力，做好目标可达性分析。

（三）统筹规划油脂、固形物和液体的资源化利用和无害化处理体系，有条件的城市，要推动油脂、固形物和液体一体化处理，不能实现一体化处理的城市，要强化统一管理，明确各项目承担主体分工，整合现有力量，协调好各方利益关系。

(四) 要根据当地实际情况，建设油脂、废液和废渣资源化项目，合理选择技术工艺路线和产品方案，确保产品出路。

(五) 要完善法律法规，健全政策机制，合理测算运营成本，完善支持政策，确保体系的正常运转和目标的实现。

(六) 以表格形式细化年度实施计划，包括回收体系和资源化利用项目实施计划，便于进行年度评价和考核。

(七) 以 2013 年为实施方案编制的基准年，实施期限原则上不少于 3 年，不超过 5 年。

## 二、实施方案主要内容

### (一) 城市基本情况

#### 1、试点城市概况

城市行政区划，总人口及各区人口构成，经济发展概况及自然条件等。

#### 2、餐厨废弃物产生情况

近年来拟试点城区餐厨废弃物(包括餐饮业废弃物和居民厨余)的排放、分布情况和变化趋势；餐厨废弃物构成特点等。

#### 3、餐厨废弃物收运、处理现状

餐厨废弃物现在的收运处理情况，是否进行了单独的收运、处理，是否建设了资源化利用和无害化处理项目，对于正建设或规划建设的项目，应明确建设进度。

### (二) 开展试点工作的基础

#### 1、相关工作开展情况

组织领导，部门协调工作机制，相应监管、执法队伍建设情况和监管实施情况；收运体系、资源化利用项目（处理设施）建设情况，主要技术工艺路线及资源化产品等。

## 2、相关法规体系、政策机制

餐厨废弃物管理方面的地方性法规和规章制度情况，相关的政策机制（比如地方政府对餐厨废弃物处理的补贴等）和执行情况。

## 3、存在的主要问题

### （三）工作思路和主要目标

#### 1、工作思路

指导思想、基本原则。

#### 2、主要目标

实施期整体实施效果描述，目标要有具体的量化指标，指标设计至少应包括下列内容：

**餐厨废弃物集中收集率**：获得相关部门许可或备案的单位回收的餐厨废弃物占全部产生量的比例；

**餐厨废弃物收运体系覆盖率**：餐厨废弃物资源化利用和无害化处理体系覆盖的餐饮单位数量、规模；

**餐厨废弃物资源化利用率**：餐厨废弃物资源化总量占回收总量的比例；

**资源化利用设施正常运转率**：实际日平均处理量与设备处理能力的比例。

上述指标目标值应相对于现状有明显提高。

#### （四）主要任务和进度安排

##### 1、规范餐饮单位的排放行为

餐厨废弃物排放单位设置餐厨废弃物专用收集容器和油水分离装置，对餐厨废弃物单独投放、分类收集。建立餐厨废弃物排放登记制度和台账制度，餐厨废弃物只能交由有资质的企业进行处理。

##### 2、构建完善的餐厨废弃物收运体系

试点城市要建立和完善餐厨废弃物的收运管理制度，严格准入制度，确定收运主体，根据服务半径配置专用运输车辆，实行密闭化运输；建立跟踪管理系统和收运监管体系。

列出主要建设内容，并根据阶段目标明确实施进度。

##### 3、建设资源化利用和无害化处理项目

要明确项目承建单位。详细描述项目布局、利用规模、建设内容和进度安排、技术工艺路线（关键技术）、主要设备、基本建设条件、主要产品、项目实施效果、运行监管体系等内容。

详细描述技术工艺特点，认真分析资源化产品产量及市场前景。

列出项目清单，并根据阶段目标明确项目建设进度安排。

##### 4、加强监管等基础能力建设

试点城市要建立餐厨废弃物产生登记、收运台帐、处理监控等信息平台，实行数字化管理。加强资源化产品检测能力建设，加强产品的安全性评估，加强法规、标准体系建设，加大宣传培训等。

## （五）项目投资及成本收益分析

### 1、投资构成

餐厨废弃物收集、运输、处理体系、资源化利用项目及基础能力建设总投资及分项构成。要详细列明每部分投资的构成明细。

### 2、资金来源

### 3、成本收益分析

## （六）社会效益分析

### 1、社会效益分析

### 2、资源环境效益分析

## （七）保障体系建设

### 1、组织管理体系

包括成立领导小组，确定试点工作负责人和联络人等；落实部门责任，建立部门分工明确、协作配合的工作机制。

### 2、法规保障体系

出台餐厨废弃物管理方面的地方性法规、政府规章或规范性文件，建立餐饮服务单位的排放管理制度，餐厨废弃物收运、处理企业的管理制度以及政府对餐厨废弃物无害化处理和资源化利用的财政激励制度等。

### 3、政策激励机制

试点城市要对餐厨废弃物资源化项目用地给予优先安排，完善财政对餐厨废弃物处理的补贴机制和收费政策等。

### 4、监督管理体系

落实部门分工，明确职责，建立包括对收运、处理企业建立各种规范的管理制度，收运、处置台帐制度，产品质量管理体系，日常监督检查制度，开展联合执法和专项整治等，保证回收体系及资源化设施的正常运转。

#### 5、宣传教育措施

要强化宣传的具体措施，引导消费者科学消费，减少废弃物产生量；开展餐饮业分类存放、清洁生产、资源化利用、无害化处理等方面的宣传教育，促进源头减量化。