



中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划 (摘要)

1986—1990

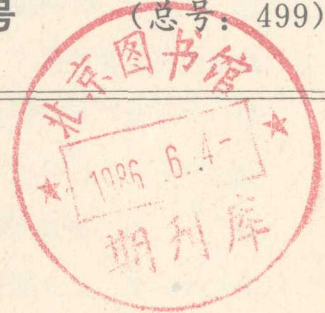
# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

5月10日

一九八六年 第十一号

(总号: 499)



## 目 录

中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划 (摘要) ..... (307)

第六届全国人大四次会议关于一九八六年国民经济和社会发展计划的决  
议 ..... (345)

关于一九八六年国民经济和社会发展计划草案的报告 ..... 宋 平 (345)

第六届全国人大四次会议关于一九八五年国家预算执行情况和一九八六  
年国家预算的决议 ..... (354)

关于一九八五年国家预算执行情况和一九八六年国家预算草案的报告  
..... 王丙乾 (354)

# 中华人民共和国国民经济和 社会发展第七个五年计划（摘要）

1986——1990

## 目 录

### 绪 论

#### 一、主要任务和经济发展目标

第一章 主要任务

第二章 经济增长率 and 经济效益

第三章 国民收入的生产和分配

第四章 财政、金融和外汇

第五章 科技、教育和社会发展目标

#### 二、产业结构和产业政策

第六章 调整产业结构的方向和原则

第七章 农业

第八章 消费品工业

第九章 能源

第十章 原材料工业

第十一章 地质勘探

第十二章 机械电子工业

第十三章 建筑业和建筑材料工业

第十四章 交通运输和邮电通信

第十五章 商品流通

### **三、地区布局和地区经济发展政策**

- 第十六章 东部沿海地带的经济发展
- 第十七章 中部地带的经济发展
- 第十八章 西部地带的经济发展
- 第十九章 老、少、边、穷地区的经济发展
- 第二十章 地区协作和经济区网络
- 第二十一章 城乡建设
- 第二十二章 国土开发和整治

### **四、科学技术发展和政策**

- 第二十三章 科技发展战略
- 第二十四章 科技成果的应用和推广
- 第二十五章 科技攻关
- 第二十六章 基础研究
- 第二十七章 哲学社会科学研究

### **五、教育发展及其政策**

- 第二十八章 基础教育
- 第二十九章 职业技术教育
- 第三十章 普通高等教育
- 第三十一章 成人教育
- 第三十二章 发展教育事业的主要政策措施

### **六、对外经济贸易和技术交流**

- 第三十三章 进出口贸易
- 第三十四章 利用外资和引进技术
- 第三十五章 经济特区、沿海开放城市和开放地区
- 第三十六章 对外承包工程、劳务合作和国际援助
- 第三十七章 旅游
- 第三十八章 国家外汇收支

## **七、投资结构和投资政策**

第三十九章 投资结构的调整

第四十章 基建投资的部门结构

第四十一章 技术改造的部署

第四十二章 固定资产投资的管理

## **八、经济体制改革的目标和任务**

第四十三章 体制改革的任务和步骤

第四十四章 增强企业活力

第四十五章 发展社会主义市场体系

第四十六章 加强和改善宏观控制

## **九、人民生活和社会保障**

第四十七章 人口

第四十八章 劳动

第四十九章 居民收入与消费结构

第五十章 卫生和体育

第五十一章 社会保障事业

第五十二章 环境保护

## **十、社会主义精神文明建设**

第五十三章 文化事业

第五十四章 思想政治工作

第五十五章 社会主义民主和法制

第五十六章 社会秩序

## 绪 论

中华人民共和国国民经济和社会发展的第七个五年计划时期，是全面改革我国经济体制的关键时期，也是在物质技术和人才方面为九十年代经济的更好发展准备条件的重要时期。统筹规划和认真做好这五年的工作，对于实现中国共产党第十二次全国代表大会提出的到本世纪末的宏伟目标，建设有中国特色的社会主义，具有极为重要的意义。

“七五”计划的制定，全面估量了我国国民经济和社会发展的现状，既充分看到我们已经拥有的继续前进的良好阵地和各种有利条件，又充分地估计到面临的问题和困难，力求把计划建立在实事求是、积极可靠的基础上。

第七个五年计划时期，我们将遵循建设有中国特色的社会主义的总要求，遵循对内搞活经济、对外实行开放的总方针，继续推进经济发展战略和经济管理体制由旧模式向新模式的转变，执行以下一些重要的原则和方针：

——坚持把改革放在首位，使改革和建设互相适应，互相促进。

——坚持社会总需求和总供给的基本平衡，保持国家财政、信贷、物资和外汇的各自平衡和相互间的综合平衡。

——坚持把提高经济效益特别是提高产品质量放到十分突出的位置上来，正确处理效益和速度、质量和数量的关系。

——坚持适应社会需求结构的变化和国民经济现代化的要求，进一步合理调整产业结构。

——坚持恰当地确定固定资产投资规模，合理调整投资结构，加快能源、交通、通信和原材料工业的建设。

——坚持把建设重点转到现有企业的技术改造和改建扩建上来，走内涵型为主的扩大再生产的路子。

——坚持把发展科学、教育事业放在重要的战略地位上，促进科学技术进步，加快智力开发。

——坚持进一步对外开放，更好地把国内经济建设同扩大对外经济技术交流结合起来。

——坚持在发展生产和提高经济效益的基础上，进一步改善城乡人民的物质文化生活。

——坚持在推进物质文明建设的同时，大力加强社会主义精神文明的建设。

——坚持在各项事业中发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神。

## 一、主要任务和经济发展目标

### 第一章 主要任务

第七个五年计划的主要任务是：

(一) 进一步为经济体制改革创造良好的经济环境和社会环境，努力保持社会总需求和总供给的基本平衡，使改革更加顺利地展开，力争在五年或更长一些的时间内，基本上奠定有中国特色的新型社会主义经济体制的基础。

(二) 保持经济的持续稳定增长，在控制固定资产投资总额的前提下大力加强重点建设、技术改造和智力开发，在物质技术和人才方面为九十年代经济和社会的继续发展准备必要的后续能力。

(三) 在发展生产和提高经济效益的基础上，继续改善城乡人民生活。

上述三项任务，是相互联系、紧密结合的，其中最重要的是第一项任务。

“七五”期间的工作部署，大体分为前两年和后三年两个阶段。前两年，经济建设方面，要着重解决固定资产投资规模过大、消费基金增长过猛的问题，使社会总需求和总供给实现基本平衡；体制改革方面，要围绕稳定经济的要求，在进一步增强全民所有制大中型企业活力、大力发展横向经济联系的同时，从宏观上加强和改善对经济活动的管理和控制。后三年，在做好这些工作的基础上，进一步推进体制改革和生产建设，全面完成第七个五年计划的各项任务。

### 第二章 经济增长率和经济效益

#### (一) 工农业总产值

1990年工农业总产值，按照1980年不变价格计算，达到16,770亿元，比1985年增

长38%，平均每年增长6.7%。其中：

农业总产值，1990年达到3,530亿元，比1985年增长21.6%，平均每年增长4%（包括村以下工业为6%）。

工业总产值，1990年达到13,240亿元，比1985年增长43.4%，平均每年增长7.5%，（不包括村以下工业为7%）。其中，轻工业总产值达到6,610亿元，重工业总产值达到6,630亿元，平均每年各增长7.5%。

## （二）国民生产总值

1990年国民生产总值，按照1985年价格计算，达到11,170亿元，比1985年增长44%，平均每年增长7.5%。其中：

第一产业，1990年达到3,060亿元，比1985年增长22.9%，平均每年增长4.2%。

第二产业，1990年达到5,300亿元，比1985年增长45.2%，平均每年增长7.7%。

第三产业，1990年达到2,810亿元，比1985年增长71.3%，平均每年增长11.4%。

## （三）经济效益

逐步对重要产品采用国际标准。开拓新品种、新产品。每万元国民收入消耗的能源，由1985年的12.9吨标准煤下降到1990年的11.4吨标准煤。全社会劳动生产率平均每年提高3.8%。全民所有制单位基本建设投资固定资产交付使用率，由“六五”期间的73.6%提高到75%。预算内国营工业企业流动资金周转天数，由1985年的101天下降到1990年的96天。

# 第三章 国民收入的生产和分配

## （一）国民收入

1990年国民收入生产额达到9,350亿元，比1985年增长38%，平均每年增长6.7%。

五年内，消费基金总额为30,070亿元，平均每年消费率为70%；积累基金总额为13,150亿元，平均每年积累率为30%。

## （二）居民消费水平

1990年，全国居民人均实际消费水平提高到517元，平均每年增长5%。其中，城镇居民平均每年增长4.2%，农村居民平均每年增长5.1%。

### **(三) 固定资产投资规模**

五年内，全社会的固定资产投资计划为12,960亿元。其中，全民所有制单位固定资产投资8,960亿元，集体所有制单位投资1,600亿元，城乡个体投资2,400亿元。

在全民所有制单位固定资产投资中，基本建设投资5,000亿元；更新改造投资2,760亿元；其他投资1,200亿元。

五年内，全民所有制单位的固定资产将新增6,000亿元以上。

## **第四章 财政、金融和外汇**

### **(一) 财政收入**

1990年国家财政收入达到2,567亿元。五年合计为11,194亿元，比“六五”期间增加4,376亿元。

### **(二) 财政支出**

1990年国家财政支出为2,567亿元，五年合计为11,194亿元。支出与收入平衡。

财政支出安排的重点是：（1）继续保证重点建设的需要。五年内，基本建设拨款（包括国外借款）3,499亿元，占财政总支出的31.3%；（2）进一步增加智力开发的支出。五年内，教育、科学、文化、卫生、体育事业费2,016亿元，平均每年增长8%，高于经常性财政收入的增长速度；（3）支持价格体系改革和工资制度改革。

对于国防费和行政管理费的增长要适当加以控制。

### **(三) 信贷收支**

五年内，信贷资金来源增加4,745亿元，信贷资金运用增加5,745亿元。

信贷资金主要用于：增加工商企业流动资金贷款以及增加农业贷款和增加固定资产投资贷款。

根据生产和流通发展的需要，在吸收更多的储蓄存款的基础上，增发适量的货币。

### **(四) 外汇收支**

1990年进出口贸易总额830亿美元（按对外经济贸易部数字），比1985年增长40%。

在努力增加出口收汇的同时，增加非贸易外汇收入，节约使用各种外汇。



## 第五章 科技、教育和社会发展目标

### (一) 科学研究和技术进步

五年内，国家重点抓好76个重大科研攻关项目，抓好200个技术开发和推广应用重要科技成果项目，争取在若干具有关键意义的新技术攻关中取得突破性进展，在运用新技术改造传统产业方面取得显著成就。到1990年，争取40%左右的主要工业产品的质量和性能达到发达国家七十年代末八十年代初的水平。

积极开发新技术和高技术领域，继续加强应用研究和基础研究。

深入开展社会科学研究。

### (二) 智力开发

逐步实行九年制义务教育。

五年内，各类全日制中等职业技术学校毕业生比“六五”期间增长1.1倍。

五年内，普通高等学校本、专科毕业生比“六五”期间增长70%，毕业研究生增长3.5倍。发展多种形式的成人高等教育。

通过多种途径，加强对在职干部、工人和农民的培训。

### (三) 社会事业

人口自然增长率，平均每年控制在12.4%左右。

城镇新就业的劳动力，五年合计2,900万人左右。

进一步加强劳动保护。逐步建立和健全适应新形势需要的社会保障制度。

县以上医院病床，五年增加40万张。

进一步搞好国土整治，加强对自然资源的合理开发利用和对污染的防治。

进一步发展各项文化事业和体育事业。

## 二、产业结构和产业政策

### 第六章 调整产业结构的方向和原则

(一) 在继续保持农业全面增长，促进轻工业和重工业稳定发展的前提下，着重改

善他们各自的内部结构。

(二) 加快能源、原材料工业的发展,同时适当控制一般加工工业生产的增长,使两者的比例关系逐步趋向协调。

(三) 把交通运输和通信的发展放到优先地位。

(四) 大力发展建筑业。

(五) 加快为生产和生活服务的第三产业的发展。

(六) 积极运用新技术改造传统产业、传统产品,有重点地开发知识密集和技术密集型产品,努力开拓新的生产领域,有计划地促进若干新兴产业的形成和发展。

到1990年,我国大的产业结构的情况是:

——在工农业总产值中,农业所占比重由1985年的23.9%下降为21%,轻工业所占比重由38%上升到39.4%,重工业所占比重由38.1%上升到39.6%。

——在国民生产总值中,第三产业所占比重由1985年的21.3%上升到25.5%,第一、第二产业所占比重由78.7%下降为74.5%。

## 第七章 农业

### 第一节 基本任务和目标

“七五”期间,继续坚持把农业作为整个国民经济的基础,进一步促进农村经济全面发展。

### 第二节 农村产业结构

到1990年农村产业结构的变化情况是:

——在农业产值(不包括村以下工业)中,种植业所占比重由1985年的66%下降到62%;林业、畜牧业、水产业和副业的比重由34%提高到38%。

——在农村社会总产值中,农业所占比重由1985年的57.7%下降到51%;工业、建筑业、运输业、商业和服务业所占的比重,由1985年的42.3%上升到49%。

#### (一) 种植业

继续贯彻决不放松粮食生产,积极发展多种经营的方针。主要农作物的产量指标如下:

粮食，平均每年产量41,500万吨（其中1990年42,500万—45,000万吨），比“六五”期间平均年产量增长12%。

棉花，平均每年产量425万吨（其中1990年425万吨），略低于“六五”期间的平均水平。

油料，平均每年产量1,712万吨（其中1990年1,825万吨），比“六五”期间平均年产量增长42%。

糖料，平均每年产量6,385万吨（其中1990年6,875万吨），比“六五”期间平均年产量增长40%。

为了保证粮食生产计划的实现，要稳定种植面积，努力提高单位面积产量。经济作物要根据市场的供求情况和变化趋势，有计划地安排生产。城市近郊要保证足够的菜田面积，逐步形成近郊为主、远郊为辅、外地调剂相结合的蔬菜生产布局。有计划地增加一部分饲料、绿肥作物的种植面积。

## （二）林业

继续贯彻以营林为基础的方针。五年内，造林2,770万公顷，力争到1990年全国森林覆盖率由1985年的12%提高到14%。

广泛开展荒山、荒地造林以及封山育林。继续建设西北、华北、东北地区防护林体系，积极营造长江中、上游水源涵养林和水土保持林。加速平原河网地区的绿化，继续开展村旁、水旁、路旁和宅旁的植树。加强林政管理，制止乱砍滥伐。

## （三）畜牧业

1990年，主要畜产品的产量指标如下：

肉类总产量2,275万吨，比1985年增长19.7%。

奶类产量625万吨，比1985年增长1.1倍。

蛋类产量875万吨，比1985年增长65%。

畜牧业的发展，要实行农区、牧区并重，以广大农户和专业户饲养为主、国家和集体一起上的方针。在稳定发展畜禽数量的基础上，着重提高质量，加速品种改良，增加商品量。大中城市郊区要逐步形成种畜、饲料、饲养、加工和技术服务相结合的生产体系。加强牧区草原建设和南方草山草坡的开发利用。

#### (四) 水产业

继续贯彻以养殖为主，养殖、捕捞、加工并举，因地制宜、各有侧重的方针。1990年，水产品总产量达到900万吨，比1985年增长29%。

#### (五) 乡镇企业

争取到1990年，乡镇企业的总产值达到4,600亿元，比1985年增长1倍。

对乡镇企业的发展，要积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理。

各地兴办乡镇企业，应当主要依靠自身的资金积累，量力而行，稳步前进，减少盲目性，并注意防止对环境的污染。

### 第三节 水利建设和气象事业

#### (一) 水利建设

继续巩固黄河、淮河、海河、长江、珠江、辽河、松花江等大江大河现有的防洪能力，适当提高重点河段的防洪能力。开始建设南水北调东线第一期工程，为逐步缓和京、津、冀地区工农业用水紧张局面创造条件。

有重点地开展中小流域的治理，加强对现有工程的管理和配套，发挥工程效益。

#### (二) 气象事业

五年内，建成极轨气象卫星探测、资料处理、产品分发系统和长江流域暴雨监测雷达网络。基本建成全国气象通信主干网及区域通信枢纽与省际通信传输网。积极进行中期数值天气预报业务系统的建设工作。

### 第四节 主要政策措施

进一步完善和发展各种形式的联产承包责任制，按照自愿互利原则，发展多种形式的合作和联合经营。进一步改革农业计划体制和农产品统购派购制度。积极改良土壤，推广优良品种，改进农业技术，改善经营管理。增加化肥、农药、农用薄膜、农业机具的供应量和农村用电量，提高农业机械化水平。适当增加国家对农业的投资，主要加强农业的基础设施建设。同时，积极扩大农业自身的积累。

## 第八章 消费品工业

### 第一节 基本任务

适应人民消费水平的提高和消费需求结构的变化，大力发展消费品工业，促进各种消费品生产的全面增长。到1990年，消费品工业的产值比1985年增长40%。

### 第二节 主要行业的生产建设部署

#### （一）食品工业

1990年，主要食品的产量指标如下：

食糖550万—600万吨，比1985年增长23.6—34.8%。

卷烟2,600万箱，比1985年增长10.6%。

啤酒650万吨，比1985年增长1.1倍。

饮料300万吨，比1985年增长2倍。

食品工业的建设部署是：依托老糖区进行技术改造，并新建一些糖厂，增加制糖能力160万吨。改造和改建、扩建一批烟厂，提高卷烟质量和安全型烟、滤咀烟的比重。五年增加啤酒生产能力350万吨。

#### （二）纺织服装工业

化纤工业，1990年生产化纤145万吨，比1985年增加50万吨。五年内增加化纤生产能力87万吨。

棉纺工业，1990年生产纱2,150万件，布162亿米。五年内新增气流纺42万头、新型布机13,000台，改造棉纺设备250万锭。

毛麻工业，重点发展混纺毛纺织品、粗毛纺织品。

丝绸工业，着重增加品种，提高质量和加工深度。

针织工业，积极生产纯棉和棉混纺针织品，努力提高针织产品在整个纺织品中的比重。

服装工业，1990年产量达到28亿件，比1985年增长65%。

#### （三）耐用消费品工业

1990年，电视机、电冰箱、洗衣机等产品基本实现零部件国产化，使绝大部分工厂

的产品技术经济指标达到目前发达国家水平。1990年，生产电视机1,500万部，其中，彩色电视机500万部，比1985年增长22%。家用电冰箱650万—750万台，增长3.7—4.4倍。家用洗衣机1,200万台，增长36%。

#### (四) 其他轻工业

机制纸及纸板，1990年生产1,000万吨，比1985年增长21%。五年增加造纸能力200万吨。合成洗涤剂，1990年生产140万吨，比1985年增长40.6%。其他产品和各类小商品要根据市场需要和资源情况，积极安排生产。

### 第三节 主要政策措施

更好地发挥价格政策的调节作用，逐步拉开优质产品同一般产品的质量差价，促进品种增加、质量提高和新产品开发。对市场急需产品的生产，继续在贷款、外汇使用、能源和原材料供应、运输条件等方面给予优先保证。有计划地建立一批轻纺生产原料基地。以骨干生产企业为中心，组织有关企业的联合。

## 第九章 能源

到1990年，全国一次能源生产总量达到9.91亿吨标准煤，比1985年增加1.5亿吨，平均每年增长3.4%。五年内，全国共节约和少用能源1亿吨标准煤。

### 第一节 电力工业

1990年，全国发电量达到5,500亿度，比1985年增加1,427亿度。五年内，电站建设总规模为6,000万—6,500万千瓦，其中水电1,880万千瓦；竣工投产发电装机3,000万—3,500万千瓦，其中水电800万千瓦。

在主要煤炭产区以及沿海地区、用电负荷中心，建设一批火电厂；大力开发黄河上游、长江中上游干支流和红水河流域水力资源，建设一批大型水电站，在东北、华东等地区建设一批中型水电站；有重点、有步骤地建设核电站；加强区域电网建设。

主要政策措施是：鼓励地方、部门和企业集资办电；发挥价格杠杆对电力供求的调节作用；对国家安排的电力基本建设，实行部门投资包干办法；加强用电管理和电网调度。

### 第二节 煤炭工业

1990年全国煤炭总产量达到10亿吨，比1985年增加1.5亿吨。五年内，煤炭建设总规

模为3.18亿吨，建成投产1.67亿吨。

具体部署是：华北地区，建设总规模11,150万吨，建成投产7,085万吨；东北、内蒙古东部地区，建设总规模6,565万吨，建成投产3,686万吨；华东地区，建设总规模6,296万吨，建成投产2,626万吨；中南地区建设总规模为2,026万吨，西南地区为1,050万吨，西北地区为1,665万吨。

主要政策措施是：对统配煤矿实行投入产出总承包，鼓励煤矿以较少的投入取得较多的产出；把煤矿建设重点放到现有矿井技术改造和改扩建上；新井建设继续实行大中小并举，以中小为主。鼓励地方、部门集资办煤矿。择优扶持一批地方中小煤矿的建设。

### 第三节 石油工业

1990年全国原油产量达到1.5亿吨，比1985年增加2,500万吨；天然气产量达到150亿立方米，比1985年增加21.4亿立方米。五年内新增原油开采能力6,000万吨，新增天然气开采能力30亿立方米。

主要政策措施是：继续实行原油产量递增包干；搞好老油田的完善配套和改扩建；积极引进、吸收国外先进的管理经验和先进技术；加强天然气的勘探和开发，逐步改变油气发展不平衡的状况。

### 第四节 能源节约和压缩烧油

进一步推动节能的技术改造。五年内，国家建设一批骨干节能项目以及技术先进、节能效果和经济效益好、有普遍推广意义的示范项目。加快量大面广和节能效益显著的节能新工艺、新技术、新设备、新材料的试验和推广。

“七五”期间，再压缩烧油1,000多万吨。1990年全国烧油量占原油产量的比重，由1980年的40%下降为18%左右。

### 第五节 农村能源

努力搞好农村能源的合理使用和节约。积极推广省柴、节煤炉灶，稳步发展农户用沼气池，大力营造薪炭林。在资源条件比较好的地区，多发展一些小水电，并积极搞好太阳能、风能、地热等新能源的开发利用。

## 第十章 原材料工业

### 第一节 发展目标

1990年主要产品产量的计划指标如下：

钢5,500万—5,800万吨，比1985年增长17.9—24.3%；钢材4,400万—4,650万吨，增长19.6—26.4%；化肥1,630万吨，增长22.1%；纯碱350万吨，增长75%；乙烯120万—140万吨，增长84.3—115%；木材6,800万—7,200万立方米，增长7.8—14%。

主要行业的经济效益指标要达到新的水平。

### 第二节 建设的方针和部署

改造和建设一批重点钢铁和矿山工程，主要装备达到发达国家七十年代末的水平。五年新增炼钢能力1,500万吨，炼铁能力1,200万吨，轧材能力1,450万吨，铁矿开采能力4,200万吨。

积极发展三大合成材料。五年内，新增乙烯生产能力93万吨，各种树脂生产能力125万吨，合成橡胶生产能力10万吨，合成纤维生产能力18万吨。

继续优先发展铝，积极发展铅锌，有条件地发展铜，有选择地安排有出口优势的锡和其他短缺产品的生产。五年内，新增氧化铝生产能力111万吨，电解铝生产能力42万吨。

调整化肥结构，加强纯碱等基本化工原料的建设，大力发展精细化工，积极开拓新的化工生产领域。五年内，新增氮肥生产能力120万吨、磷肥生产能力73万吨、纯碱生产能力260万吨。

进一步提高现有炼油装置的生产效率，搞好深度加工。五年内，新增原油加工能力2,250万吨、原油二次加工能力2,400万吨。

加快森林工业的发展，努力增产木材。五年新增木材生产能力304万立方米，1990年人造板产量达到200万立方米。

### 第三节 主要政策措施

实行不同形式的承包责任制，做到投入和产出挂钩，逐步减少指令性计划的品种和数量。适当多进口一些原料和半成品，在国内加工。鼓励地方、部门、企业兴办原材料



工业。有计划地调整价格偏低的原材料价格，对化肥实行按质论价、季节差价。提高金属利用率，降低原材料消耗定额，发展代用材料，搞好回收利用。

## 第十一章 地质勘探

加快地质找矿和资源评价的进度。继续加强石油、天然气和煤炭资源的勘探工作，争取探明一批新的储量。加强金、银、铜、铝、铅、锌、锡、硫、硼等矿产的普查找矿工作，努力增加可供建设利用的储量。同时，积极开展水文地质和工程地质工作，认真做好基础地质工作和地质研究工作。

为了完成以上各项任务，要改革地质工作管理体制，增强地质队的活力。实行部分地质勘探成果有偿使用，发挥地方、部门和企业集资办地质的积极性。逐步试行工作项目招标制。建设精干灵活的地质队伍。加强野外队的基地建设，逐步改善职工的野外工作和生活条件。提高地质勘探工作的技术水平和装备水平。

## 第十二章 机械电子工业

### 第一节 发展目标和生产建设部署

1990年，全国机械电子工业总产值比1985年增长50%；争取重点企业和主要产品按国际标准组织生产，并使50%的主要产品的质量和性能达到工业发达国家七十年代末或八十年代初水平，使集成电路、电子计算机、通信设备、软件等技术领域达到世界上比较先进的水平；积极开拓国际市场，争取机电产品出口有一个较大增长。具体部署是：

围绕加快能源开发和节约的需要，大力加强电工设备、矿山设备和石油设备制造业的发展。形成年产1,000万千瓦发电设备及相应的输变电设备生产能力，增加电站锅炉、配套辅机等短线产品的生产能力。积极发展2,000万吨级大型露天矿成套设备，发展井下采矿和综合采煤设备等矿山设备、大型洗煤厂设备以及大型选矿设备。成系列地发展石油钻采设备，逐步掌握海上石油开发的主要设备制造技术，研制和生产石油深度加工设备。进一步开发新的节能机电产品，加速高耗能产品的更新换代。

围绕加快交通运输业发展的需要，努力扩大运输设备的生产。把汽车制造业作为重要的支柱产业。1990年生产各种汽车56万辆，主要车型的技术性能达到工业发达国家八

十年代初水平。扩大机车车辆生产能力，进一步提高民用船舶制造水平。发展国内航线使用的客货运输飞机和专业飞机。

围绕加强原材料工业的需要，加快冶金、化工、建材设备的发展。配合上海宝山钢铁总厂二期工程的建设，生产重大成套冶金设备。为重点钢铁厂的技术改造和改建扩建，提供各种先进的连铸机、轧机、高炉等成套设备。为化学工业的技术改造和改建扩建，提供乙烯加工、化肥、城市煤气、纯碱和精细化工等方面需要的成套设备。积极发展塑料加工机械。并为小水泥厂的技术改造提供机械化立窑设备。

围绕开拓新兴产业的需要，加快集成电路、电子计算机、通信设备和软件产业的发展。加速集成电路科研生产基地的建设，切实抓好集成电路的推广应用。重点发展微型计算机和外部设备，相应发展大、中、小型计算机和工业控制机。加强现代化通信设备的开发和生产，抓紧光纤通信设备和终端设备的研制开发。制定发展计算机应用软件的政策。

围绕农村经济发展和其他主要行业技术改造的需要，安排好农机产品和各种专用机械的生产建设。

围绕机械电子工业自身技术改造和技术发展的需要，加快发展基础机械、仪器仪表和机械基础件、电子元器件。

围绕人民生活改善和社会发展需要，大力发展有关机电产品的生产。

## 第二节 主要政策措施

除少数情况特殊的企业外，所有机械电子工业企业都下放到大中城市，并赋予企业经营管理权，使机械电子工业的行业管理同城市经济管理紧密结合起来。加强产品质量责任立法，实行严格的质量管理责任制，建立经常性的质量监督制度。统筹安排机械电子工业的技术改造、技术引进和技术开发。鼓励和促进专业化协作。加强科学研究和新产品开发能力。

## 第十三章 建筑业和建筑材料工业

1990年建筑业总产值达到2,290亿元，比1985年增长40%。

1990年，全国水泥总产量达到18,000万吨，比1985年增长26.4%。在发展窗用平板

玻璃同时，开发大型钢化、彩色、吸热等深加工的玻璃新品种。提高建筑卫生陶瓷产品档次，增加花色品种。重点发展装饰、装修、墙体、屋面等新型建材新品种，推广加气混凝土、建筑砌块等节能利废墙体材料的示范生产线。加强硅酸盐及非金属矿产资源的开发利用。

## 第十四章 交通运输和邮电通信

### 第一节 发展目标和方针政策

1990年，全社会货运总量达到94亿吨，比1985年增长44.6%。其中，交通运输部门货运总量达到37亿吨，比1985年增长35%，平均每年增长6.2%。客运量达到85亿—90亿人次，增长60%左右。

铁路货运量16亿吨，比1985年增长25.5%；客运量14亿人次，增长36.4%。

轮驳船货运量6亿吨，比1985年增长23.2%；客运量2.99亿人次，比1985年增长12.3%。

沿海港口吞吐量5亿吨，比1985年增长51.5%。

公路部门汽车货运量9亿吨，比1985年增长38.5%。

民航运输总周转量25亿吨公里，比1985年增长近1倍。

邮电业务总量50亿元，比1985年增长70.1%。

为了实现上述目标，要采取以下政策和措施：（1）坚持国家、集体、个人一起上，多方筹资兴办交通和通信。支持有条件的地方、部门合资或自建港口和专用码头，成立航空公司。（2）加强技术改造和改建扩建，充分发挥现有设施的能力。（3）组织公铁分流、江海直达以及多种形式的联运，发展集装箱运输，提高车船、飞机运输效率和质量。（4）积极稳妥地推进体制改革。民航、邮电部门利润的90%，留给部门自己使用。铁路部门对国家实行经济承包责任制。港口要进一步实行政企分开。继续适当调整运输价格和邮电资费。

### 第二节 交通运输网建设

适应煤炭运输的需要，展开以铁路为中心的，集疏运公路、水运、接运港口相配套的运网建设；适应进一步对外开放和沟通沿海城市海上通道的需要，展开以港口为中

心，集疏运铁路、公路和水运相配套的运网建设，以及民用航空建设；适应旅客运输量大增的需要，在扩大铁路客运能力的同时，加强公路对铁路的分流，扩大水上和航空的客运能力。

在建设沿海开放城市机场的同时，新建和扩建一批机场。

五年内，全国共建成骨干新线铁路3,600公里，复线铁路3,300公里，电气化铁路4,000公里；建成高速、一级公路1,600多公里，二级公路10,000公里；整治内河航道5,000公里；建成投产深水泊位120个，中小泊位80个，新增吞吐能力2亿吨。

### 第三节 邮电通信建设

五年内，全国增装市内电话250万—300万门。五年内实现省会城市、经济中心城市、沿海开放城市及东部经济发达地区的地、市以上城市长途电话自动或半自动接续。同时，积极发展国际通信和邮政通信。

## 第十五章 商品流通

### 第一节 消费资料流通

1990年，社会商品零售总额为6,460亿元，比1985年增长50%，平均每年增长8.5%。其中，社会消费品零售总额为5,740亿元，比1985年增长51.5%，平均每年增长8.7%。

为了保持市场消费品供需基本平衡，粮食、棉花、油料等少数关系国计民生的农副产品收购调拨计划任务，必须保证完成。对取消统购派购的农产品，国营商业要掌握必要的货源，搞好市场供应。做好工业消费品的收购和供应。进一步放宽政策，疏通流通渠道。国营商业要掌握紧俏商品的批发环节，以便平抑物价和稳定市场。加强市场需求预测，及时发布商情预报信息，以更好地指导生产和消费。加快商业设施的建设。1990年社会零售商业、饮食业、服务业的网点达到2,500万个，比1985年增长1倍。从业人员达到5,000万人，比1985年增长近1倍。加强对职工的政治思想工作，切实改进服务态度，提高服务质量。

### 第二节 生产资料流通

在加强和改善重要物资宏观平衡和计划指导的基础上，有步骤地减少国家计划分配物资的种类，降低国家分配量占社会总资源的比重，扩大指导性计划和市场调节流通范

围。逐步改革按行政条块分配和供应物资的办法，依托大中城市组织物资流通，扩大生产资料市场。加强国家直接掌握的生产资料资源的管理。对不按国家分配调拨计划接受订货，或不按国家订货合同交货的，要追究责任，并停止企业的产品自销权。

### 第三节 市场管理

做好注册登记工作，取缔无证商贩和无注册的各种公司、货栈。严禁随意涨价或变相涨价。坚决制止偷税漏税、短斤缺两、哄抬物价等不法行为；依法取缔冒牌商品、假商品、质量低劣商品、不符合卫生标准的商品。

## 三、地区布局和地区经济发展政策

我国地区经济的发展，要正确处理东部沿海、中部、西部三个经济地带的关系。“七五”期间以至九十年代，要加速东部沿海地带的发展，同时把能源、原材料建设的重点放到中部，并积极做好进一步开发西部地带的准备。把东部沿海的发展同中、西部的开发很好地结合起来，做到互相支持，互相促进。

## 第十六章 东部沿海地带的经济发展

### 第一节 发展目标和任务

重点是加强传统工业和现有企业的技术改造，大力开拓新兴产业，发展知识技术密集型产业和高档消费品工业，使产品向高、精、尖、新方向发展。加快经济特区、沿海开放城市和经济开发区的建设，使这一地带逐步成为我国对外贸易的基地，培养和向全国输送高级技术和管理人才的基地，向全国传送新技术、提供咨询和信息的基地。

主要任务是：提高现有工业企业技术水平，实现产品升级换代；加强能源建设，完善运输网络，逐步缓和能源、交通紧张状况；大力发展农业生产，调整农村产业结构；大力发展为生产和生活服务的第三产业，特别是要大力开展咨询服务，积极发展金融、保险、信息等事业，建立日用工业品、农副产品贸易中心，生产资料交易中心，进出口商品交易中心。积极发展旅游业。

### 第二节 主要政策措施

(1) 加快现有企业技术改造步伐。重点改造上海、天津、沈阳、大连等老工业城

市和老工业基地。同时，积极利用各种外资、侨资，引进先进适用技术和必要的关键设备。

(2) 更好地运用国家给予的优惠特殊政策，有重点、有步骤地建设和开发经济特区、沿海开放城市和经济开放地区。

(3) 限制耗能高、用料多、运量大、“三废”污染严重的产业和产品的发展。

(4) 逐步把一般产品转移到能源、原材料资源充裕的地区生产。发展出口创汇能力高的产品的生产。

(5) 做好引进先进技术的消化、吸收、创新和国产化工作。

## 第十七章 中部地带的经济发展

### 第一节 发展目标和任务

加快电力、煤炭、石油、有色金属、磷矿、建筑材料的开发和建设。在经济发展水平比较高的城市和地区，积极发展知识技术密集型产业和新兴产业。大力发展农业，促进粮食和其他经济作物稳定增长。

主要任务是：加快能源、原材料工业建设，1990年煤炭产量达到5.8亿吨以上，比1985年增长20%以上；发电量达到2,000亿度左右，比1985年增长近40%；五年新增原油生产能力2,000多万吨；到1990年，钢产量达到1,680万—1,785万吨，钢材产量达到1,390万—1,480万吨。加强对现有机电工业企业的技术改造，使它们的技术水平和生产能力都有较大的提高。充分发挥农业生产潜力。建立几个粮、豆、油料和糖料的商品生产基地。大力造林育林，积极发展畜牧业和畜牧产品的加工业。加快长江中游沿岸地区的开发，使之成为推动我国经济布局由东向西逐步转移的重要纽带。

### 第二节 主要政策措施

适当增加中部地带能源、原材料工业建设的投资。积极吸收、消化国外的先进技术和管理经验，大力发展同东部、西部地带的横向经济联系。有计划地接收从东部地带转移过来的消耗能源、原材料多的产业和产品。积极扶持地方采矿业发展。加强由西向东的运输通道建设。

## 第十八章 西部地带的经济发展

### 第一节 发展目标和任务

大力发展农林牧业、交通运输业，有步骤有重点地开发能源、矿产资源，因地制宜地发展加工工业；在经济技术基础比较好的城市和地区，积极对现有企业进行改造，提高技术水平。

主要任务是：稳定粮食播种面积，提高单产，逐年减少粮食调入量。加强草原、牧区建设，种树种草，改善生态环境，发展畜牧业。加快对现有铁路干线的电气化改造，建设与中部、东部沿海地带联系的铁路干线，大力抓好公路建设，在地广人稀的地区发展地方民航事业。充分发挥国防工业的生产能力和技术优势，加速军用技术向民用工业的转移和扩散。建立黄河中上游、长江上游能源、矿产资源开发区。建设川、滇、黔交界地区，使之逐步成为一个主要的能源、原材料的生产基地。建设新疆乌鲁木齐—克拉玛依地区，使之逐步成为新疆的重要工业枢纽地带。

到1990年，西部地带的发电量达到930多亿度，原煤产量18,000多万吨，原油800多万吨，钢700万吨左右，磷肥50万吨，粮食9,000多万吨，肉类560万吨，烤烟70万吨，造林面积174万公顷。

### 第二节 主要政策措施

大力提高各族人民的科学文化水平，为进一步开发建设做好人才准备。加强地质普查和勘探工作，提供可供开发建设的矿产资源，提供大型工程建设所需要的水文地质和工程地质资料。加强与东、中部地带的合作与联合，加强西部地带内部各地区之间的横向交流。加快陆地边境口岸建设，积极扩展对外贸易、边境贸易。国家对西部地带继续实行“六五”期间的各项优惠政策，同时对发展交通、能源、采矿、教育事业等方面实行新的扶持措施。

## 第十九章 老、少、边、穷地区的经济发展

### 第一节 老革命根据地

发展交通运输，促进山区商品经济的发展。尽快地把山区的农林牧业搞上去，并因

地制宜地发展相应的农畜产品加工、养殖业。根据当地资源条件，积极兴办小铁矿、小煤窑，建设小水电等。经济发达地区要主动帮助老区搞好经济建设。

## **第二节 少数民族地区**

要发挥这些地区的资源优势，改善农牧业生产条件，搞好粮食生产，加强草原建设，植树种草，逐步实现生态环境良性循环。加快能源、原材料工业的发展，积极改善运输条件。发展民族贸易和民族特需用品的生产。加强民族教育和文化设施建设。

## **第三节 陆地边境地区**

努力发展农林牧副业和地方工业，在有条件的地方积极开展边境小额贸易。

## **第四节 主要政策措施**

国家对老、少、边、穷地区继续在资金方面实行扶持政策；继续减轻老、少、边、穷地区的税收负担。进一步组织发达地区和城市对老、少、边、穷地区的对口支援工作。

# **第二十章 地区协作和经济区网络**

## **第一节 地区协作**

(一) 制订协作计划，使地区协作同国家计划更好地衔接。地区协作实行中央和地方分级管理，以地方为主的原则。

(二) 鼓励地方、部门之间联合兴办国家急需的建设工程。对能源、交通、原材料建设项目，所需投资指标由国家给以照顾。

要制订出相应的管理办法和国内合资、合营企业管理条例等有关法规。

## **第二节 经济区网络**

(一) 进一步推动上海经济区、东北经济区、以山西为中心的能源基地、京津唐地区、西南“四省”（区）五方”地区等全国一级经济区网络的形成和发展。

(二) 形成以省会城市和一批口岸与交通要道城市为中心的二级经济区网络。

(三) 发展以省辖市为中心的三级经济区网络。

## **第三节 三线建设的调整和改造**

(一) 对于布局合理、产品方向明确、经济效益好的企业，进一步充实完善，提高技术水平，改进经营管理。



(二) 对于建设基本成功,但因受能源、交通、信息等条件的制约,能力没有充分发挥的企业,加强技术改造,补充完善生产能力。

(三) 对于少数厂址存在问题,产品没有明确方向,无法维持下去的企业,通过关、停、并、转、迁等办法,进行必要的调整。

## 第二十一章 城乡建设

继续贯彻执行“控制大城市规模,合理发展中等城市,积极发展小城市”的方针,切实防止大城市人口规模的过度膨胀,有重点地发展一批中等城市和小城市。1990年,我国设市城市发展到400多个,建制镇发展到10,000多个。

五年内,建成城镇住宅6.5亿平方米。

缓和城市供水紧张的局面,基本解决全国县城居民饮用水。努力加强城市交通和道路、桥梁建设。积极发展城市煤气和集中供热。1990年城市居民用气普及率平均达到40%,新增供热面积5,000万平方米。努力搞好城市园林绿化,加强城市环境卫生事业。1990年公共绿地面积达到人均4平方米。

“七五”期间,农村新建住宅30亿平方米。村镇公共建筑和生产性建筑也将有新的

发展。

## 第二十二章 国土开发和整治

主要工作是:编制国土开发和整治规划;开展国土资源的考察和研究;有重点地对大江大河进行综合治理;改善北方和部分沿海城市的供水状况;进一步搞好水土保持;努力提高和维护土壤的肥力;积极进行土地沙漠化的防治;加强土地管理,切实保护耕地;加速开发和合理利用矿产资源;加强山区的综合开发;大力种树种草,增加森林覆盖率;加强海洋资源的调查、开发和管理;加强测绘事业。

## 四、科学技术发展和政策

### 第二十三章 科技发展战略

(一) 大力开发和普遍推广效果好、见效快的科技成果,积极采用新技术改造传统

产业、传统工艺和传统产品，加速国内新技术的转移和扩散，显著提高全社会的生产技术水平。以提高经济效益为中心，分层次地推广各类科技成果。

(二) 集中力量组织攻关，力争取得一批重大科技成果，并在生产建设中得到实际应用。

(三) 积极开拓新技术和高技术领域，重点开发微电子技术、信息技术、新型材料。

(四) 把国内科学技术研究同引进先进技术更有效地结合起来。

(五) 继续加强应用研究和基础研究，为长远发展做好必要的科学技术储备。

## 第二十四章 科技成果的应用和推广

五年内，国家安排重点工业性试验项目100项，重点成套消化吸收项目和新产品技术开发、推广、应用项目100项；同时，推行“星火计划”，抓好一批为振兴地方经济服务的乡镇企业科技示范项目。主要内容是：

——发展农、林、牧、渔业优良品种，高产技术和加工技术。

——以食品、服装和耐用消费品为重点，开发新型优质的轻工、纺织系列产品。

——发展能源、交通、通信、原材料工业的关键技术和装备。

——搞好传统技术改造的示范，广泛应用微电子技术。

为了加速科技成果的推广和应用，建设一批科技成果试验示范车间、生产线，扶持重点科研院所，装备一批中间试验车间、生产线或试验研究基地。加强各部门、各地区之间的横向联系，科研单位与生产企业的联系，实行技术成果的有偿转让。

## 第二十五章 科技攻关

五年内，国家安排重点科技攻关项目76项，共349个子项。主要内容有：重大新技术、新装备的攻关；重要新产品开发的攻关；新兴技术领域开发的攻关；国土整治和社会发展方面的攻关。

搞好科技攻关，需要采取的具体政策措施是：做好科技攻关计划同技术改造计划和技术引进计划的衔接，组织有关方面的力量联合攻关；搞好攻关项目的总体安排，使它

们相互配套，并保证攻关成果向生产应用的转化；重点科技项目经费，按不同类型实行分类管理、部分偿还的制度；积极试行面向社会公开招标。

## 第二十六章 基础研究

“七五”期间和以后一段时间内，基础研究的重点是：对开拓新兴技术领域和其他技术领域有重大应用前景的课题；有利于发挥我国自然资源优势的课题；为加强科学技术自身发展的、有重大意义的课题。

为加强基础研究，将建立国家自然科学基金；国家支持建设50个重点实验室，向社会开放。

## 第二十七章 哲学社会科学研究

社会科学研究工作要加强对马列主义基本理论的研究，大力开展经济、科技、社会发展战略和以城市为重点的经济体制改革的重要课题的研究，力争拿出一批高质量的研究成果。同时，加强新兴学科、边缘学科的建设，充实社会科学研究体系。

# 五、教育发展及其政策

## 第二十八章 基础教育

逐步实行九年制义务教育。在约占全国人口四分之一的城市、沿海发达地区和内地少数发达地区，抓紧完成对少数尚未普及小学教育的县、乡的普及工作，同时保质保量地普及初中教育。在约占全国人口一半的中等发展程度的镇和农村，首先保质保量地普及小学教育，同时为在“八五”期间普及初中阶段的教育做好准备。在约占全国人口四分之一的经济落后地区，不同程度地普及基础教育。积极发展学前教育，大力扫除青壮年中的文盲。

## 第二十九章 职业技术教育

继续调整中等教育结构，在继续办好普通高级中学教育的同时，大力发展职业技术教育，逐步形成具有我国特色的职业技术教育体系。1990年，全国各类全日制中等职业

技术学校招生 360 万人，比1985年增长65%。五年内总共培养毕业生近 1,000 万人，比“六五”时期增长 1.1 倍。

## 第三十章 普通高等教育

继续调整高等教育专业科类和层次结构，着力充实现有学校的办学条件，大力提高教育质量。1990年，全国普通高等学校各类全日制本、专科招生75万人，比1985年增长21%；招收研究生5.5万人，比1985年增长17%。五年内，大学毕业生260多万人，毕业研究生18万人。

在搞好教育体制改革的同时，国家重点建设 7 所大学，加强一批重点学科专业，装备一批实验室和研究试验基地。各部门和地方也要重点加强一批所属院校和专业点的建设。努力把一批教学和科研基础较好、重点学科相对集中的学校，办成既是教育中心，又是科学研究中心。

## 第三十一章 成人教育

五年内，各类成人高等学校共为国家培养具有专科以上水平的专门人才210万人，比“六五”期间增长1.5倍。成人中等职业技术教育也将有较大的发展。

各类成人高等教育要坚持学用一致，讲求实效，避免不讲质量，片面追求“高层次”和文凭、学历的形式主义倾向。

## 第三十二章 发展教育事业的主要政策措施

要简政放权，改变国家对各级各类学校管得过多过死的状况。经过试点，逐步推行以中心城市管理高等学校的管理体制。加强教育立法，逐步建立系统的教育评价和监督制度。严格控制学校的不合理升格。加强教师队伍的建设，认真办好各级师范教育。中央和地方政府教育拨款的增长要高于财政经常性收入的增长，并使按在校学生人数平均的教育费用逐步增长。广泛推行广播电视教学形式。各级各类学校都要加强思想政治工作，贯彻德育、智育、体育、美育全面发展的方针，把学生培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设人才。

## 六、对外经济贸易和技术交流

### 第三十三章 进出口贸易

#### 第一节 进出口贸易的规模和结构

五年内，全国进出口贸易总额平均每年增长7%，1990年达到830亿美元，其中，出口额平均每年增长8.1%，进口平均每年增长6.1%。

出口。除继续努力增加石油、煤炭、有色金属和粮食、棉花等产品出口外，要逐步增加制成品在出口总额中的比重。

进口。重点是引进软件、先进技术和关键设备以及必要的国内急需的短缺生产资料。

#### 第二节 扩大出口创汇的政策措施

切实抓好出口生产体系的建设，增强出口创汇能力。对出口产品，要继续优先安排生产和所需资金，优先供应原材料、燃料、动力和包装物料，优先进行技术改造，优先运输。运用经济手段，鼓励和调动出口生产的积极性。改进商品质量，增强出口竞争能力。开展对国际市场的调查研究，加强推销和服务工作，进一步面向世界各国和各地区，积极开拓新市场。严格履行合同、按期交货，保持良好的国际信誉。

#### 第三节 进出口贸易的管理

继续推进外贸管理体制的改革，进一步促进对外贸易的发展。在今后一段时间里，首先应当着重于加强和改善宏观控制和管理体系，注意运用汇率、关税、税收、出口信贷等经济手段，同时辅之以必要的行政手段，合理调节进出口贸易。随着宏观管理体系的逐步完善，进一步扩大地方、部门特别是出口企业的经营权，充分调动他们发展外贸的积极性。

### 第三十四章 利用外资和引进技术

#### 第一节 利用外资

利用外资的重点，一是能源、交通、通信和原材料特别是电力、港口、石油等方面

的建设，以及机械电子等行业的技术改造；二是扩大出口创汇能力和实行进口替代。

为了有效地利用外资，要拓宽利用外资的渠道，继续完善涉外法律和法规，改善投资环境。加强利用外资的宏观管理，大力提高利用外资的经济效益和社会效益。

## 第二节 引进技术和智力

技术引进的重点，放在对现有企业的技术改造上，优先引进有助于扩大出口能力与发展替代进口产品的技术和设备。

加强同国外工程技术人员的合作，聘请国外专家来我国进行指导和咨询。

## 第三十五章 经济特区、沿海开放城市和开放地区

这些城市和地区要在国家计划指导下，有重点、有步骤地进行建设和开发。在广东、福建继续实行特殊政策和灵活措施。

深圳、珠海、汕头、厦门经济特区要重点搞好现有基础设施的完善和利用外资项目的配套工程，集中力量建设好现已展开的区域，逐步形成以工业为主、技术先进、能出口创汇的外向型经济。

十四个沿海开放城市和海南岛，要根据各自的条件和特点，发挥自己的优势，积极进行外引内联，有步骤、有重点地开展对外经济贸易和技术交流。沿海开放城市兴办经济技术开发区，要坚持量力而行、逐步兴办的原则，做到开发一片、建成一片，收益一片。

长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角区等开放地区，要逐步形成贸—工—农型的生产结构，认真搞好技术引进和技术改造，努力增加出口收汇。

## 第三十六章 对外承包工程、劳务合作和国际援助

要继续认真贯彻“守约、保质、薄利、重义”的经营原则，努力提高经营能力，积极开拓业务，使对外承包工程和劳务合作有一个更大的发展。

按照“平等互利、讲求实效，形式多样，共同发展”的原则，继续做好对外援助和接受援助的工作。

## 第三十七章 旅 游

大力发展旅游业，增加外汇收入，促进各国人民之间的友好往来，1990年，争取接待国外旅游者500万人。

在国家统一规划下，动员各方面的力量，加强旅游城市和旅游区的建设。加快培养旅游业人才。扩大旅游商品的生产和销售。

## 第三十八章 国家外汇收支

努力增加外汇收入，节约使用外汇，实现国家外汇收支基本平衡，保持必要的外汇储备。加强外汇和外债的统一管理，合理调整用汇负担，严格外汇管理纪律。

# 七、投资结构和投资政策

## 第三十九章 投资结构的调整

(一) 更新改造投资占全民所有制单位固定资产投资的比重，由“六五”期间的27.9%提高到30.8%；改建扩建工程投资占全民所有制基本建设投资的比重，由56%提高到57%。

(二) 在全民所有制单位基本建设投资中，能源、交通、通信业投资所占比重由“六五”期间的34.4%提高到37.4%。

(三) 压缩除必要的旅游设施以外的办公大楼、展销大楼、各种中心等非生产性建设，稳步地进行住宅建设，使非生产性建设和生产性建设的投资保持恰当的比例。

(四) 在投资的地区分布上，把现有企业技术改造、改建扩建的投资，重点投在东部地带；把能源、原材料新建工程的投资，重点投在中部地带，积极作好开发西部地带的准备。

## 第四十章 基建投资的部门结构

全民所有制单位基本建设投资5,000亿元的分配如下：

(一) 由中央部门安排的投资3,750亿元。其中：

能源工业 1,176.6 亿元，占总投资的比重由“六五”期间的 22.4% 提高到 23.5%；  
交通运输 568.2 亿元，占总投资比重（按可比口径计算）由“六五”期间的 12% 提高到 14.8%；

原材料工业 782.7 亿元；

机械电子工业 94 亿元；

农业、林业、水利、气象 146.8 亿元；

轻纺工业 108.4 亿元；

科学、教育、文化、卫生 99.8 亿元；

商业、外贸、银行、商检、海关 64.5 亿元；

国防工业、国防科研、军事工程 203.5 亿元；

其他部门 505.5 亿元。

（二）由地方统筹安排的投资 1,125 亿元。

（三）广东、福建四个经济特区和广东核电站安排的投资 125 亿元。

“七五”期间，基本建设施工的大中型项目 925 个，其中开工新建、改建和扩建的项目 350 个。五年计划全部投产 450 个。

## 第四十一章 技术改造的部署

五年内，全民所有制单位技术改造和更新措施投资 2,760 亿元，比“六五”期间增长 87%。

重大技术改造工程，五年安排近 600 项。重点是：生产技术、管理水平在行业中领先，改造后能在赶超国际先进水平中起示范带头作用的大中型骨干企业；关系国民经济全局、技术落后的老企业；承担出口创汇任务较多和有出口潜力的企业。所有企业的技术改造，都要以提高经济效益为中心，大力提高产品的质量和性能，节约能源，降低原材料消耗，开发新品种，扩大优质名牌产品和短线产品的生产能力。同时，加强和改善劳动保护设施，治理环境污染。

机械电子工业必须在技术改造上先走一步。



## 第四十二章 固定资产投资的管理

为了提高投资效果，必须严格控制固定资产投资规模，特别是基本建设投资规模。通过坚决清理在建项目和严格控制新上项目，逐步做到所有项目都按合理工期组织施工。大力推行各种形式的投资包干经济责任制，积极推行设计、施工、建设项目、建设地点多种类型的招标投标制。

## 八、经济体制改革的目标和任务

### 第四十三章 体制改革的任务和步骤

“七五”期间的经济体制改革，主要是抓好以下互相联系的三个方面：

（一）进一步增强企业特别是全民所有制大中型企业的活力，使它们真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者；

（二）进一步发展社会主义的商品市场，逐步完善市场体系；

（三）国家对企业的管理逐步由直接控制为主转向间接控制为主，建立新的社会主义宏观经济管理制度。逐步完善各种经济手段和法律手段，辅之以必要的行政手段，来控制 and 调节经济运行。

围绕上述三个方面，配套地搞好计划体制、价格体系，财政体制、金融体制和劳动工资制度等方面的改革，形成一整套把计划和市场、微观搞活和宏观控制有机结合起来机制和手段。

实现上述任务，基本形成新的经济体制的雏形，大体上要分三步进行改革。第一步，在今后一、两年内，要继续搞活企业特别是大中型企业，大力发展横向经济联合，同时从宏观上加强和完善宏观间接控制体系；第二步，围绕发展社会主义商品市场的要求，逐步缩小指令性计划的范围，认真搞好生产资料价格体系和价格管理制度的改革，进一步完善税制，改革财政体制和金融体制；第三步，逐步建立与新体制相适应的组织机构，进一步解决企业隶属关系和条块分割的问题，最终实现政企职责分开。

## 第四十四章 增强企业活力

(一) 进一步简政放权。除少数有特殊情况的部门和行业之外，国务院各部和省、自治区都不再直接管企业。城市也必须实行政企职责分开，使企业成为相对独立的，自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。

(二) 国营大中型企业，在继续完善和巩固各种形式的经济责任制的同时，适当划小核算单位，实行分级分权管理；部分小型企业，可以通过承包、租赁等形式转为集体或个体经营。

(三) 为各类企业创造比较平等的竞争环境。

(四) 改进企业领导体制。逐步实行厂长（经理）负责制，充分发挥经营者的积极性和开拓创新精神。

(五) 大力发展企业的横向联系，逐步形成一批企业群体和企业集团。

## 第四十五章 发展社会主义市场体系

### 第一节 逐步完善计划指导下的市场体系

继续扩大消费品市场。积极发展城乡之间、地区之间、城市之间在商品流通方面的横向联系。逐步减少国家分配调拨物资的种类和降低其在总资源中的比重，扩大生产资料市场。有步骤地开拓和建立资金市场、技术市场，促进劳动力的合理流动。

### 第二节 改革价格体系和价格管理制度

在充分考虑国家、企业和人民群众的承受能力的前提下，积极而稳妥地推进价格改革，逐步形成比较符合价值、反映供求关系的价格体系和国家定价、国家指导价格、市场调节价格相结合的价格管理制度。

(一) 消费资料，除少数重要商品仍由国家定价外，一般商品的价格要根据市场供求状况有计划地逐步放开。

(二) 生产资料，采取调放结合的方针，有计划分步骤地调整重要物资的计划价格，并逐步缩小执行国家定价的产品的比重，使计划与市场两种价格逐渐接近。

(三) 重要公用事业及主要劳务的收费标准或价格，仍由国家管理，并有计划地加

以调整，其它劳务性产业的价格逐步放开。

(四) 严格控制连锁提价的范围和幅度。严格物价纪律，加强物价管理和监督。

## 第四十六章 加强和改善宏观控制

(一) 计划工作的重点，要逐步地从直接控制为主转到运用经济政策和经济手段进行间接控制为主的、更全面的宏观管理的轨道上来。

(二) 进一步合理设置税种和调整税率，逐步过渡到按税种划分中央税、地方税和中央地方共享税的体制。税种设置和税率调整，要为合理地调整产业结构服务，为企业平等竞争创造条件。同时要明确划分中央、地方的财政支出范围，做好财政分级管理。

(三) 中国人民银行要通过综合信贷计划、金融政策、外汇管理和信贷、利率、汇率、准备金等各种调节手段，有效地控制货币供应量和贷款总规模。各专业银行应当坚持企业化的改革方向，逐步办成独立核算的经济实体。

同时，改革工资制度，健全经济立法和监督，建立经济信息网络，逐步调整政府经济管理机构。

# 九、人民生活和社会保障

## 第四十七章 人 口

1990年末，全国人口总数控制在11.13亿人以内。继续把计划生育工作放在重要的地位，大力抓紧抓好。

## 第四十八章 劳 动

(一) 农村劳动力安排。继续贯彻“离土不离乡”的方针，通过大力发展林业、牧业、渔业以及乡镇企业，吸收农村富余劳动力。

(二) 城镇劳动就业。五年内，城镇需要就业的劳动力共3,000万人左右。要广开生产门路，特别是大力发展集体经济和个体经济，发展第三产业，争取到1990年底，使城镇需要就业的劳动力基本上得到就业。

有步骤有重点地改善职工劳动条件和劳动环境，切实搞好劳动安全卫生防护设施，

努力消除事故隐患和职业病危害，大力降低职工事故伤亡率和职业病发病率。

## 第四十九章 居民收入与消费结构

### 第一节 居民收入

到1990年，平均每个农民的纯收入为560元，比1985年的397元增长41.1%。

1990年，全国职工工资总额为1,900亿元，比1985年增加545亿元。职工实际平均工资平均每年增长4%。

在居民收入分配问题上，认真贯彻按劳分配原则，继续鼓励一部分地区、一部分企业和一部分人先富起来，着重克服平均主义；同时，克服和防止收入差距不合理的过分悬殊现象。

### 第二节 消费结构

“七五”期间消费结构将发生如下变化：在居民消费支出中，用于食品消费的比重，由“六五”期间的58%下降到55%；用于烧的比重，由4%降到3%；用于用品的比重，由13%上升到15%，用于住房的比重，由8%上升到10%；穿着的比重基本维持在12%的水平；用于文化、生活服务的比重，由4%上升到5%。各项消费的内容日趋多样化，质量也将有所提高。

### 第三节 引导居民消费的政策措施

“七五”期间以至更长时间内，我国人民膳食结构的改善不可能很快，只能逐步提高肉、禽、蛋等动物性食物的消费比重；基本衣着要提倡多穿棉织品和化纤混纺织物，适当增加纯毛制品和真皮革制品的消费；重点发展减轻家务劳动、方便生活、丰富文化生活的家用电器的消费，对于耗电量大的空调器、冷热机等要控制生产和进口；城市居民的交通工具必须坚持以公共汽车和自行车为主，限制摩托车的发展；城市住房建设要严格控制家庭居住面积不适当的扩大和住宅建筑标准的提高，农村住房要节约用地、尽可能不占或少占耕地。

## 第五十章 卫生和体育

### 第一节 卫生保健事业

(一) 继续贯彻预防为主方针，普及卫生知识。1990年争取使80%的农村人口饮

用安全卫生水，使全国免疫接种率达到85%以上。

(二) 加强重点医院的建设。五年内，增加医院病床40万张。国家投资建设16所具有不同专科特长的综合医院，建设2所设备齐全、手段先进的现代化医院。

(三) 积极发展中医事业。重点搞好中医药研究基地的建设。有计划地积极发展中医机构和中医病床，争取达到一般市、县都有一所中医医院或中医门诊部。

(四) 加强卫生队伍建设。五年内，增加专业卫生人员77万人，其中中西医生56万人。

(五) 积极开展医药科学研究。围绕常见病的发病原理和防治，集中力量进行攻关。

(六) 建立健全药品、食品的国家监督保证体系。

## 第二节 医药

医药行业要继续坚持质量第一的方针，努力提高药品的疗效，积极调整医药产品结构，加强科学研究，努力开拓服务领域。

## 第三节 体育事业

进一步加强专业体育队伍的建设，大力开展群众性体育活动，促进整个民族健康水平的提高。适当加强体育设施的建设。除国家建设一些重点体育设施外，有条件的地方，也要因地制宜地逐步建设体育运动设施。

# 第五十一章 社会保障事业

“七五”期间，要有步骤地建立起具有中国特色的社会主义的社会保障制度雏形。

建立健全社会保险制度，进一步发展社会福利事业，继续做好优抚、救济工作。

要通过多种渠道筹集社会保障基金。改革社会保障管理体制，坚持社会化管理与单位管理相结合，以社会化管理为主。继续发扬我国家庭、亲友和邻里间互助互济的优良传统。

# 第五十二章 环境保护

## 第一节 基本任务

到1990年，使工业的主要污染物有50%—70%达到国家规定的排放标准；保护江河、湖泊、水库和沿海的水质；保护重点城市的环境；保护农村环境；改善生态环境。

现有企业的技术改造和改建扩建，要把治理污染作为一项重要内容。新建工程，要做到防治污染设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入运行。鼓励资源的综合利用，限期淘汰污染严重的产品。建设和装备国家环境监测网络，各类城市也要基本建成环境监测网。进一步完善环境法规和标准，大力加强环境保护的教育工作，组织好科学研究和攻关。

## 十、社会主义精神文明建设

### 第五十三章 文化事业

各项文化事业的发展，必须坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，正确处理经济效益和社会效益的关系，把社会效益放在首位。

#### 第一节 文学艺术事业

文学艺术事业要特别重视提高作品的思想水平和艺术质量。作家、艺术家要深入生活，努力创作一批反映体制改革和现代化建设的优秀作品。

进一步繁荣文学创作，积极发展戏剧、音乐、舞蹈、曲艺、杂技等艺术事业，发展绘画、雕塑、摄影等美术事业，美化人民生活。

专业艺术表演团体，要改革体制，完善经营管理制度。

#### 第二节 广播、电影、电视事业

电影事业，要在大力提高影片质量的基础上适当增加数量。广播电视事业，要着重提高节目质量，逐步增加播出时间。到1990年，广播人口覆盖率达到80%，电视人口覆盖率达到75%。

#### 第三节 新闻、出版事业

新闻出版部门要正确地宣传党的路线和方针政策，宣传马列主义、毛泽东思想，传播有益于经济发展和社会进步的科学技术和文化知识，传递各种信息。

1990年，出版总印张达到793亿印张，比1985年增加268亿印张。其中：图书5万种、90亿册（张），杂志32亿册，报纸286亿印张。

#### 第四节 文物、博物馆、图书馆、档案馆事业

到1990年使全国重点文物保护单位达到700处左右。对全国重点和省级主要文物保

护单位，要有计划地、分期分批地进行修缮，提高其抗灾能力。重点建设陕西历史博物馆和抗日战争纪念馆。到1990年，除某些地区外，争取做到市市、县县都有一个规模不等的图书馆。加强档案馆的建设。

### 第五节 群众文化事业

充分发挥集体、个人的力量，增加活动网点，活跃群众业余文化生活。改善县文化馆的馆舍和业务用房条件，巩固和发展乡文化站。积极发展少数民族地区文化事业。

### 第六节 对外文化交流

积极开展同外国特别是第三世界国家和一些重点地区的文化艺术、广播电影电视、新闻出版界人员和表演团体的交流和互访活动。

## 第五十四章 思想政治工作

(一) 经常进行形势、政策教育，帮助干部和群众正确了解并切实执行国家的大政方针和各项政策措施。深入搞好理想、纪律教育，使广大干部和群众遵守社会公德和职业道德，抵制资本主义、封建主义腐朽思想的侵蚀。

(二) 加强思想政治工作队伍的建设，不断提高思想政治工作人员的素质和工作能力。

(三) 各级领导干部要以身作则，带头树立优良作风。

(四) 继续广泛持久地开展“五讲四美三热爱”和建设文明单位的活动。

(五) 大力表彰英雄模范、先进集体和个人。

## 第五十五章 社会主义民主和法制

继续加强社会主义民主，健全社会主义法制，并把这两个方面的建设紧密结合起来，使社会主义民主制度化、法律化。

必须根据宪法和法律，制定各项行政法规，逐步使国家行政管理工作的法制化；国家机关工作人员要严格依法办事，克服官僚主义，清除一切腐败现象，切实保护公民的合法权益；司法部门要采取多种形式，积极为经济建设和各项事业提供法律服务；在一切有接受能力的公民中，基本普及法律常识，增强法制观念。公安机关、安全机关、司法机关要加强自身建设。

## 第五十六章 社会秩序

进一步改革和加强公安司法工作，继续动员和依靠社会各方面的力量对社会治安进行综合治理，尽快实现社会风气、社会秩序和社会治安的根本好转。

# 第六届全国人大四次会议关于 一九八六年国民经济和社会发展计划的决议

一九八六年四月十二日第六届全国人民代表大会第四次会议通过

第六届全国人民代表大会第四次会议，批准国务院提出的一九八六年国民经济和社会发展计划，批准国务委员兼国家计划委员会主任宋平所作的《关于一九八六年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

## 关于一九八六年国民经济和 社会发展计划草案的报告

一九八六年三月二十六日在第六届  
全国人民代表大会第四次会议上

国务委员兼国家计划委员会主任 宋 平

各位代表：

关于第六个五年计划，包括1985年计划的执行情况，赵紫阳总理在《关于第七个五年计划的报告》中已经讲了。现在，我受国务院的委托，向大会报告1986年国民经济和社会发展计划的安排情况，请予审议。



## 一、一九八六年计划的任务和目标

根据中共中央关于制定第七个五年计划的建议和当前的实际情况，国务院在制定“七五”计划草案的同时，拟订了1986年国民经济和社会发展规划草案。

1986年是第七个五年计划的第一年。扎扎实实地做好这一年的工作，使新的五年有一个良好的开端，这对胜利实现“七五”计划是至关重要的。在新的一年里，在经济体制改革方面，我们将做好巩固、消化、补充、改善的工作，同时深入调查研究，拟定方案，争取为明后年迈出新的改革步伐作好充分准备。在经济建设方面，我们将继续控制固定资产投资和消费基金的过快增长，同时努力改善供应，把各项生产和流通事业进一步搞活，力争社会总需求与社会总供给大体平衡，使国民经济稳定协调地发展。为此，要在提高质量和效益的基础上，积极增产适销对路的产品，保持必要的经济增长速度；在严格控制投资规模的同时，调整投资结构，加强重点建设和原有企业的技术改造，努力提高投资效果；采取有效措施，把外贸出口搞上去，引进必要的先进技术、关键设备和紧缺的原材料，减少一般设备和物资的进口，实现外汇收支的基本平衡；根据生产发展的可能，妥善安排人民生活。在新的一年里，我们要在抓好物质文明建设的同时，继续下大力量加强社会主义精神文明建设。

一九八六年计划的具体任务和主要指标如下：

### （一）农业要在保证粮食稳定增产的前提下，因地制宜地发展多种经营。

计划草案安排，1986年农业总产值比上年增长3%（包括村办工业为6%），粮食产量4亿吨或者更多一些。为了保证粮食生产的稳定增长，除在经济政策方面为粮农和粮产区提供必要的优惠条件外，国家计划适当增加了农业的基本建设投资，主要用于建设骨干水利工程，建设商品粮基地和农副产品出口基地，加强农业科研和技术推广。要求各地区、各部门都把加强农业作为计划安排中的一个重点，增加农用物资和技术装备的供应。

按照“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，稳步地调整农村产业结构，逐步形成农村多部门经济协调发展的局面。调整农村产业结构的基础是，把粮食种好，努力提高单位面积产量，并且注意改进粮食品种，提高粮食质量。在这个前提下，

有计划地发展各种经济作物和林、牧、副、渔以及农副产品加工、采掘、建筑等其他各业。在调整农村产业结构中，应当严格控制各种非农业建设占用耕地，搞好水土保持和环境保护。

积极扶持、认真指导乡镇企业的发展。根据各地的社会经济情况和自然资源条件，确定乡镇企业的发展方向、步骤。在广大农村，乡镇企业发展的重点，应当放在农产品的初级加工和产前产后的服务业。在有条件的地方，根据国家规定和保护资源的要求，努力发展小采矿业、小水电和建材工业，为大工业配套和为出口服务的加工工业，以及为人民生活服务的日用小商品的生产。各地兴办乡镇企业，应当主要依靠自己的资金积累，量力而行。发展乡镇企业所增加的积累，要适当用于支持种植业和林、牧、渔业，实行“以工补农”，这有利于农村中经济利益的合理分配，有利于多部门经济的互相促进、协调发展。

各地区、各部门都要把帮助贫困地区逐步改变面貌，摆到重要议事日程上来。当前应把重点放在帮助那些至今尚未解决温饱的最困难地区，经过调查、规划，采取有效措施，使之逐步走上能够利用本地资源优势，自力更生发展生产、改善生活的道路。“老、少、边、穷”地区，要采取向外县、外省开放的方针，积极主动地同经济、技术发达的地区建立横向联系，吸引外地资金、人才来开发本地资源。计划草案安排，1986年国家支持不发达地区发展资金8亿元，并按原定计划继续发放一部分粮、棉、布，以工代赈，修建道路和水利工程。各有关地区要把支援“老、少、边、穷”地区的各项资金捆起来统一安排使用，而且管好用好，使之切实发挥效益。

**(二) 工业生产要把确保产品质量、提高产品性能和降低能源、原材料消耗放到突出的位置上，在这个基础上保持工业的适当增长速度。**

计划草案安排，1986年工业总产值比上年增长8.8%（不包括村办工业为8%），其中轻工业增长9.7%，重工业增长7.8%。全国一次能源（煤炭、石油、天然气、水电）生产总量计划为85,850万吨标准煤，比上年增加1,950万吨；钢材产量计划为3,760—3,840万吨，比上年增加81—161万吨。目前油品、电力和钢材的需求增长很快，必须努力增加这些产品的生产，并且择优供应。同时应当注意，既要多发电，又要保证按计划检修发电设备。所有工业企业都必须十分注意节约能源和原材料的使用，制订切实可行

的节约措施，力求做到增加生产不增或者少增燃料动力和原材料的消耗，认真注意按市场需求调整产品结构，组织生产，极力避免将宝贵的能源、原材料花费在不适销的产品生产上。

各部门、各地区都要认真抓好企业的技术改造和技术进步工作，进一步发挥生产能力和经济效益的潜力。无论轻重工业都要努力提高产品质量和性能，加强科技力量，抓紧建立和健全质量监督、检验机构，完善质量标准、检测手段和责任制度，严格按标准组织生产。达不到质量标准的企业，要限期改进或停产整顿。不合格的产品，不准出厂，不算产量、产值。坚决杜绝假冒和以次充好等弄虚作假的现象。

计划草案安排，1986年铁路货运量13.2亿吨，比上年增长3.5%。其中，晋煤外运量1.36—1.39亿吨，增长7.7—10%，任务是很艰巨的。要采取有效措施挖掘运输潜力，如增加列车载重，扩大公路分流，加强公路、水运疏港，扩大港口过驳作业等，以提高综合运输能力，使当前运输非常紧张的局面有所缓和。

### **（三）在严格控制固定资产投资总规模的前提下，适当改善投资结构，加强能源、交通、通信和原材料等基础工业和基础设施的建设。**

根据中央对“七五”前两年固定资产投资规模基本维持1985年水平以实现稳定经济的要求，计划草案安排，1986年全民所有制单位固定资产投资1,570亿元，其中基本建设投资950亿元，更新改造投资421亿元，车、船和飞机购置费29亿元，其他固定资产投资170亿元。如加上中小学校建设的投资等，今年全民所有制单位固定资产投资总规模大体维持上年实际水平。

在全民所有制单位基建投资950亿元中，国家预算为投资400亿元（其中包括由地方财力安排的20亿元），比上年计划增加近40亿元，主要加给能源、交通、原材料工业和农业、智力开发等方面，自筹投资相应比上年减少，借以控制投资总规模。当前控制投资规模、增强经济发展后劲的关键，在于合理调整投资结构。前几年一般加工工业建设的投资比重过大，1986年要加以压缩，以腾出一部分资金用于基础工业和基础设施的建设，并减轻对能源、交通、原材料的压力。根据计划草案的安排，今年能源、交通、原材料工业合计的投资比重，由上年的46.8%上升到51.4%。非生产性建设的投资比重也要适当压缩，主要是压缩除必要的旅游设施之外的楼堂馆所建设和适当控制住宅建设。要

求各部门、各地区把自己的非生产性建设投资比重，由1985年的实际水平压缩10—20%，以便把更多的资金用于本部门、本地区的生产性建设和业务性建设，使同样的投资规模形成更多的生产能力和事业发展能力。

控制投资规模、调整投资结构和提高投资效益，最终都要落实在建设项目的合理安排上。为此，必须坚决清理在建项目，严格控制新上项目。今年国家计划安排施工的大中型项目共计681个，其中续建597个，新开工84个；在新开工项目中，新建的45个，改建、扩建的39个。从今年起，凡是新开工的大中型项目，必须由项目的主管单位保证必要的资金、材料和设备，按合理工期组织施工。各部门、各地区对于本部门、本地区在建的大中型项目，要进行排队和调整，下决心停缓建一批不具备建设和投产条件的项日，为在两三年内使其余项目逐步做到按合理工期组织施工创造条件。

更新改造投资必须真正用于企业的设备更新和技术改造，不得用于基本建设。企业技术改造的重点，放在提高产品质量和性能、降低物质消耗，以及增强出口创汇能力和增产适销对路的产品上。严格限制扩大“长线”产品的生产能力。

#### **（四）安排好市场商品供应，保持物价基本稳定，以适应改善人民生活的需要。**

计划草案安排，1986年全国职工工资总额比上年增加140亿元，其中全民所有制单位增加100亿元。增加的工资总额，主要是安排去年工资改革后今年自然增长的部分（去年只下半年增发了工资，今年则全年都要增发），以及适当解决工资改革遗留的一些突出问题和调整部分地区的工资区类别。职工的平均货币工资将比上年增长7%。农民的收入，随着农村经济的发展，仍将有较多的增加，预测今年平均每人的纯收入将比上年增长7%左右。

为了适应城乡人民生活继续改善的需要，要尽力安排好市场商品供应。计划草案规定，1986年社会商品零售总额4,820亿元，比上年增长12%。搞好商品可供量和社会购买力平衡的关键，是增加工业消费品和农副产品的供应，特别是组织好粮食购销和蔬菜、猪肉等副食品的生产供应。大中城市郊区要重点发展蔬菜、禽蛋、牛奶等副食品生产，更好地为城市人民生活服务。

为了保持物价基本稳定，在搞好市场商品供需平衡的同时，特别要切实抓好大中城市等重点地区和蔬菜等重点品种的价格。国营蔬菜公司必须掌握大路菜的大部分货源，

发挥吞吐调剂、平抑菜价的作用。对个体商贩要加强管理，对任意抬价、牟取高利的要加以限制。

#### **（五）大力增加出口，进一步扩展对外经济贸易和技术交流。**

根据目前国际市场情况的变化和量出为进的原则，计划草案安排，1986年进出口贸易总额 568 亿美元，其中出口总额比上年增加，进口总额比上年有所压缩。为了保持外汇收支基本平衡，各部门、各地区要千方百计采取有力措施，大力组织适销对路的出口商品货源，努力完成和争取超额完成国家下达的出口任务。继续实行出口优先的方针，对出口商品的生产条件要优先予以保证，某些内外销有矛盾的商品要优先满足出口的需要。对国务院已批准的鼓励出口创汇的一系列规定，各有关部门要认真贯彻落实。要改善经营，严格出口许可证管理和加强对港澳市场的出口管理，坚持联合对外、统一对外的原则，制止违反规定多头对外、低价竞销。采取多种灵活贸易方式，积极发展易货贸易、以进养出、转口贸易、多边贸易和边境贸易等。要认真抓好建立出口产品基地的工作，逐步完善出口生产体系。

坚持必要的进口审查，严格控制进口，节约外汇。除保证计划安排的关系国计民生的重要物资进口外，对国内能生产供应的物资，坚决不进；对可进可不进的物资从严控制，不进或少进。要采取多种形式引进急需的关键的新技术，防止盲目和低水平的重复引进，防止高价竞购。

努力增加非贸易外汇收入，节约非贸易外汇支出。大力发展国际旅游事业，增加旅游外汇收入。严格控制出国团组、人数。

#### **（六）进一步发展教育、科学和文化、卫生、体育等事业，大力加强社会主义精神文明建设。**

从各地实际情况出发，开始有步骤地实行九年制义务教育。中等教育，要继续调整结构，积极发展职业技术教育。计划草案安排，1986年中专招生71万人，比上年增长6.3%。高等教育，要进一步调整科类和专业结构，加强财经、政法、管理、师范等急需、薄弱系科和专业的建设。普通高等学校和研究生去年招生规模偏大，今年计划普通高等学校招生60万人，研究生招生4.5万人，以便保证教学质量，提高教育水平。广播电视大学的招生，要逐步面向应届高中毕业生和社会青年。

组织动员科技界的精锐力量，开始有步骤地实施“七五”科技攻关计划。抓紧做好各攻关项目的总体安排和任务分解，使其落实到基层，尽快开展科研工作。鼓励科研单位和企业建立横向联系，发挥技术市场的作用。抓好一批重点工业性试验项目和技术开发、推广、示范项目，促进科技成果迅速转化为生产力。继续重视基础研究，按期完成原定的重点实验室项目，并新上若干项目。

文学、艺术、广播、电影、电视、新闻、出版等各项文化事业和卫生、体育事业，都要有一个新的发展。努力提高各项文化事业的思想水平和艺术水平，为提高人民的科学文化知识和丰富人民的文化生活，为推进经济体制改革和社会主义精神文明建设，为端正党风和社会风气，做出应有的贡献。

继续搞好计划生育工作。在动员群众实行计划生育的同时，帮助群众解决实际困难，普及科学卫生知识。

## 二、加强和改善宏观管理，保证一九八六年计划的胜利实现

1986年要求的社会总需求和总供给的大体平衡，保证经济稳定增长，关键在于加强和改善宏观管理，在进一步搞好工农业生产、改善供应的同时，对过度膨胀的需求要加以有效的抑制。

**第一，继续严格控制固定资产投资规模。**近两年，固定资产投资特别是基本建设投资膨胀，是造成国民收入超额分配、物资供应紧张、消费基金增长过猛、物价上涨过多的一个重要因素。为了稳定经济，必须严格执行国务院的有关规定，坚决控制固定资产投资规模。这里的关键是，要有效地控制地方、部门、企业的自筹投资和银行的固定资产投资贷款。自筹投资的资金，必须在建设银行存足半年才能使用。同时，要按资金来源规定用途。地方超收留用的能源交通重点建设基金，必须用于能源、交通建设；城市维护建设税，首先要保证城市维护，然后才能用于城市建设。银行贷款和信托投资不得作为自筹投资的资金来源。银行发放的固定资产投资贷款，既要列入国家信贷计划，又要列入国家固定资产投资计划，没有纳入国家计划的建设项目，银行一律不予贷款。

为控制新上项目，借以控制固定资产投资规模，要建立严格的项目评估制度。今后拟建的大中型基本建设项目和限额以上技术改造项目的可行性研究报告及大型工程的扩

大初步设计，由国家计委委托中国国际工程咨询公司组织有关单位进行评估，再经国家计委综合平衡审查批准后，才能列入年度计划。

在经济日益搞活的情况下，近几年城乡集体和个体投资每年有七百多亿元，相当于全民所有制单位固定资产投资的一半左右。加强对这部分投资的管理和对其使用方向的正确引导，是控制全社会固定资产投资规模的一个重要方面，也符合集体和个体投资者的利益。对乡镇集体企业要有区别地给以支持，主要应当帮助它们搞好技术改造。对个体兴办企业和进行非生产性建设，银行的投资贷款要从严控制。

**第二，继续控制消费基金的过快增长。**要控制社会总需求，在控制固定资产投资膨胀的同时，还必须控制消费基金的过快增长。农民收入的增加主要依靠生产的增长。农副产品收购价格的总水平今年基本上不动，只对个别不合理的比价作些必要的调整。加强对职工工资基金的管理。继续给全民所有制单位下达职工人数和工资总额计划，由银行按国家计划和有关规定加强对工资基金的管理。实行职工工资总额同企业上缴税利挂钩的试点面不再扩大，要按国家规定严格掌握。未经国务院批准，任何单位不得用奖励基金以外的资金建立新的津贴、补贴项目。对国营企业、事业单位奖金和工资过高的，严格按照规定征收奖金税或工资调节税。对集体企业和乡镇企业减免税收的范围和数量，要进行整顿和清理。继续严格控制社会集团购买力。无论企业还是机关、事业单位，都要坚持勤俭建国、艰苦奋斗的方针，严禁铺张浪费。

**第三，切实管好银行信贷。**银行信贷是支持生产建设的重要手段，又是控制投资规模、调整投资结构的重要手段。1986年要加强和改善金融的宏观控制，对各种贷款实行区别对待，避免一刀切。要努力扩大存款，增加储蓄，挖掘资金潜力，严格控制货币发行，以保证物价的基本稳定。流动资金贷款的发放，对于那些产品质量好、社会急需以及供应出口的生产企业，要积极加以支持。在当前价格体系还不尽合理的情况下，各专业银行应当首先履行贯彻国家政策、进行宏观调节的职能，贷款的方向和规模要服从国家的宏观决策，执行国家的信贷计划和固定资产投资计划。特别是对一些重大建设项目，必须按照国家计划的规定进行贷款。各地区不得向银行压贷款任务。

**第四，认真加强外汇管理。**对外汇的安排使用，应当加强集中管理。各地区、各部门要服从大局，严格按照国家下达的控制指标使用外汇，不得随意突破。随着地方、部

门留成外汇的增加，要相应改革进口物资的用汇体制，缩小中央外汇使用的范围，由地方、部门更多地分担本地区、本部门进口原材料、农用物资等的用汇。

对外债也要加强集中管理。借用国外商业贷款，主要由中国银行根据国家批准的计划统一办理。各地区、各部门对外借款，必须控制在国家规定的限额之内，坚持自借自还的原则。在使用上，要认真选准项目，做好可行性研究，落实配套资金和偿还能力。对于经国家批准可以直接借用国外商业贷款的单位，其额度和限额以上的项目也要经国家批准。

**第五，继续改进计划体制。**现在国家计委下达的指令性计划虽然减少了，但部门、地方下达的指令性计划仍然偏多。要适当减少部门、地方下达的指令性计划，下达指令性计划要同时安排好主要生产条件的平衡衔接，以利于搞活企业。各部门、各地区下达的指令性计划产品目录，必须送国家计委备案。对由国家计委下达指令性计划的大企业，要坚持实行一本账，部门、地方不得层层加码。

所有承担国家指令性产品调拨任务的企业，都必须严格按计划接受订货，按需要的品种规格组织生产。在确保按质按量完成国家调拨任务的前提下，企业才能自销。对完不成国家计划和订货合同的，由国家物资局相应扣减国家分配的物资。

要积极促进跨地区、跨部门的横向经济联系。横向联系的生产计划，由各地区、各主管部门下达到参加经济联合的主体厂，由主体厂再分解下达到参加联合的企业。国家统配物资的分配计划，允许跨地区、跨部门划转计划指标，所在地区和主管部门不得从中克扣。为了鼓励发展横向联系，而又不影响投资规模的控制，凡已经国家批准联合建设的能源、交通、原材料工业的重大项目，特别是发达地区到不发达地区联合兴办的此类项目，由国家安排或者增加了一些投资指标。其他联合项目，由参加联合的地区和部门纳入各自的投资规模计划。联合兴办的项目，也必须按国家规定的基建程序进行审批。联合项目建成投产后的产品、利润和企业留成外汇的分配，按签订的合同执行。

要加强经济信息管理、经济预测和统计工作。这是进行计划决策和改善宏观管理的重要依据。要继续抓好国家经济信息系统的建设，进一步开展经济预测工作，加强统计和分析，以适应从宏观上加强和完善间接控制体系的需要。同时，要加强经济信息交流，开展市场预测，为基层单位的生产建设和搞活经济服务。



总之，在新的一年里，我们要继续搞好改革，进一步搞活经济，坚决纠正不正之风，采取积极的有力措施解决国民经济前进中存在的问题和困难，保证完成和超额完成一九八六年计划规定的各项任务，使国民经济持续、稳定、协调地向前发展，并为以后的改革创造较好的经济环境和社会环境。

## 第六届全国人大四次会议关于 一九八五年国家预算执行情况和 一九八六年国家预算的决议

一九八六年四月十二日第六届全国人民代表大会第四次会议通过

第六届全国人民代表大会第四次会议经过审议并根据财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的一九八六年国家预算，批准国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于一九八五年国家预算执行情况和一九八六年国家预算草案的报告》。会议授权全国人民代表大会常务委员会审查和批准一九八五年国家决算。

## 关于一九八五年国家预算执行情况和 一九八六年国家预算草案的报告

一九八六年三月二十六日在第六届  
全国人民代表大会第四次会议上

国务委员兼财政部部长 王丙乾

各位代表：

我受国务院的委托，现在向大会提出1985年国家预算执行情况和1986年国家预算草案的报告，请予审查。

## 一、一九八五年国家预算执行情况

在报告1985年国家预算执行情况之前，先向各位代表简要报告一下1984年国家决算情况。在去年3月第六届全国人民代表大会第三次会议上，我曾经报告了1984年国家预算的执行情况。根据后来编成的国家决算，1984年国家决算总收入为一千五百零一亿八千六百万（其中国内财政收入为一千四百六十七亿元），完成预算的112.2%；国家决算总支出为一千五百四十六亿四千万，完成预算的113%；收入和支出相抵，财政赤字为四十四亿五千四百万元。这个决算数同去年3月间的预计执行数比较，总收入和总支出都有所增加，赤字则减少了五亿四千六百万，情况是比较好的。为了弥补这个赤字，地方动用历年结余十四亿五千四百万元，中央财政向人民银行透支三十亿元。

下面报告1985年国家预算的执行情况。这一年，我国各族人民在中国共产党和人民政府的领导下，贯彻第六届全国人民代表大会第三次会议的精神，生产建设和各项改革都取得了令人振奋的成就。在国民经济持续、稳定、协调发展的基础上，1985年国家预算任务超额完成，财政收入和支出都有较大幅度的增长，并做到了当年收支平衡。

根据现在预计的数字，1985年国家财政总收入为一千八百五十四亿一千一百万元（其中国内财政收入为一千八百二十九亿元），完成预算的120.8%，国家财政总支出为一千八百二十五亿九千四百万元，完成预算的116.7%。收入和支出相抵，财政结余为二十八亿一千七百万。此项结余主要是地方财政的结余，按照国家财政管理体制的规定，留归地方支配使用。

在1985年财政总收入中，各项税收二千零一十亿八千二百万元，征集能源交通重点建设资金收入一百四十二亿七千三百万元，发行国库券收入六十亿四千万，向国外借款收入二十五亿元，其他各项收入九十五亿四千一百万元。此外，企业亏损及价格补贴共有四百八十亿二千五百万元，这些补贴去年在财政上是按冲减收入处理的，已在总收入中扣除。

在1985年财政总支出中，主要项目是：国家预算内基本建设拨款五百六十九亿七千三百万元，挖潜改造资金和新产品试制费一百亿零五千万，支援农村生产支出和各项农业事业费一百零一亿五千六百万，文教科学卫生事业费三百一十七亿一千六百万

元，国防费一百九十一亿四千八百万元，行政管理费一百三十二亿九千六百万万元，国外借款还本付息支出三十二亿五千五百万元。

1985年国家预算的执行情况表明，这一年我国的经济工作和财政工作在坚持搞活、开放、改革方针的同时，认真加强对国民经济的宏观控制，国家财政状况出现了一些可喜的变化：

**(一) 国家财政由略有赤字，转变为收支平衡。**回顾过去，在1979年和1980年，国家为了调整经济和解决长期遗留下来的人民生活方面的问题，曾不得不付出代价，发生了财政赤字。从1982年起，随着经济形势的不断好转，财政收入由下降转向回升，连续几年保持了财政收支的基本平衡。在1985年国家预算中，由于财政平衡上的困难，列有赤字三十亿元。财政有少量的赤字，虽然并不可怕，但它对物价和市场的稳定，对国民经济的发展，总是不利的。在预算的执行过程中，为了消除财政赤字，稳定经济，国家在发展生产、开辟财源、增加收入、控制支出等方面，采取了一系列措施，做了大量的工作，从而在收入和支出都有较大增长的情况下，实现了收支平衡。国家财政平衡的实现，对于进一步消除经济上的不稳定因素，保证经济体制改革的顺利进行，都会起良好的作用。

**(二) 在经济发展、财源扩大的基础上，财政收入进入稳定增长阶段。**多年来，我国财政收入始终徘徊在一千亿元左右，一般每年只能增收五、六十亿元。如果每年增收一百亿元，就是上了一个很大的台阶。从1983年起，财政收入开始稳定增长，1983年和1984年，国内财政收入分别比上年增加一百二十七亿元和二百五十五亿元，1985年又比上年增加三百六十二亿元，增长24.7%。当然，去年的收入中也有一些特殊因素，如上半年工业生产超高速增长，部分商品价格上涨，以及进口消费性商品较多，关税增加等，这是必须看到的。扣除这些不可比因素计算，这一年的财政收入仍比上年增长16%左右，速度是较高的。经过多年努力之后，我国的财政收入能够达到一千八百多亿元，这是一个新的高度和起点，说明我国的经济在蓬勃发展，生财聚财之道是广阔的。

**(三) 合理分配和使用资金，保证了国家重点建设和智力开发的需要。**这一年，国内财政支出比上年增加二百八十九亿元，增长19%。其中，国内基本建设拨款比上年增加九十亿六千万元，增长20%；文教科学卫生事业费比上年增加五十三亿九千九百万

元，增长20.5%。这两项支出都超过了财政总支出的增长幅度。这一年的建设取得了新的进展，重点建设工程进度加快，当年建成投产的大中型建设项目九十七个，单项工程一百三十四个，其中能源交通项目分别占35%和72%。由于近几年新建了一批能源、交通项目，加上对原有企业认真进行了技术改造和企业活力的增强，我国的原煤年产量已达到八亿五千万吨，原油年产量达到一亿二千五百万吨，年发电量达到四千零七十三亿度，并新建了若干铁路、公路和通信设施。这一年文教、科学、卫生事业的发展也很快。全国普通高等学校共计招收本科、专科等学生六十一万九千人，比上年增长30%。各类成人高等教育发展迅速，普及初等教育取得了新的进展，九年制义务教育开始有步骤地实施。科学研究取得了一批新的成果，卫生医疗设施继续得到改善。体育、文化、新闻、广播和电视事业在经济体制改革和社会主义精神文明建设中做出了新的成绩。

**（四）在生产发展的基础上，人民生活有了明显的改善。**1985年，我们在工资改革方面迈出了重要的一步，在国家机关和事业单位实行了以职务工资为主要内容的结构工资制，在有条件的少数大中型企业中进行了职工工资总额同企业经济效益按比例浮动的试点，大多数企业仍实行基本工资加奖励的办法，但对职工的工资标准作了适当的调整。对少数由于奖励基金很少，进行调整工资标准有困难的企业，国家给予了适当的补助。总的说，改革的进展比较顺利。此外，在去年的价格改革中，国家适当地提高了猪肉的销售价格，为了不使人民生活水平因调整肉价而受到影响，国家财政还支付了城镇居民的肉价补贴三十一亿多元。这几年来，我们始终坚持“一要吃饭、二要建设”的方针，确保在生产发展的基础上，使城乡人民生活不断有所提高。1985年全国城市居民每人平均收入和农民每人平均纯收入，扣除物价上涨因素，比上年分别增长10.6%和8.4%。总的来说，我国人民的收入水平并不高，存在的问题还不少，需要在今后的经济发展和改革中逐步加以解决。

**（五）通过全面开展税收、财务、物价大检查，初步整顿了财经纪律。**根据艰苦奋斗、勤俭建国的方针，从去年年初开始，我们就强调必须严格控制财政支出，并对行政经费和社会集团购买力等非生产性开支采取了下达控制指标和紧缩开支的措施。这样，便扭转了1984年第四季度发生的那种支出增加过猛、一些单位突击花钱的不正常状况。与此同时，为了加强财政监督，切实纠正违反财经纪律的现象，从去年8月开始，在全

国范围内开展了税收、财务、物价大检查。这次大检查，各级领导重视，动员面广，声势大，从国务院开始，各级都成立了专门班子，抽调了一大批人员，分赴各地区、各部门和一些重点企业进行检查，多数单位则按规定进行自查，时间持续五个多月，取得了很大成绩。这次大检查处理了许多违纪问题，不仅增加了财政收入，有利于平衡财政收支，而且对端正党风和社会风气，增强干部群众的政策观念、法制观念和全局观念，也起了积极作用。

1985年国家预算的执行情况是很好的，但是，我们也要看到，目前存在的问题还不少。一方面，经济上的某些不稳定因素尚未完全消除，如固定资产投资规模偏大，消费基金增长过快等。许多企业的管理水平和技术水平不高，经济效益低的状况还没有根本转变，1985年国营企业的亏损额还不小。这些都直接或间接地反映到财政上来，影响财政的稳定和平衡。另一方面，财政工作本身存在的问题也不少，收入中的跑、冒、滴、漏和支出中的损失浪费还相当严重。这些都需要我们进一步加强财政管理和财政监督，继续同经济领域中的不正之风和违法乱纪行为作斗争。此外，在财政收支安排中，需要与可能之间的矛盾是始终存在的，尤其是在财政情况好转，日子好过一些之后，有时矛盾更突出，安排更困难。因此，形势越好越要抓紧工作，注意增收节支，决不能因为财政情况好转就盲目乐观。我们要不断地分析新情况，总结新经验，发扬成绩，克服缺点，把各项工作做得更好。

## 二、一九八六年国家预算草案

1986年是“七五”计划的第一年。妥善地安排和组织实现这一年的国家预算，对于实现“七五”时期的经济与财政任务，具有十分重要的意义。根据中共中央关于“七五”计划建议中确定的方针、任务和社会发展的客观要求，1986年国家预算安排的主要原则是：正确发挥财政政策的作用，在促进生产发展和经济效益提高的基础上，继续保持财政收入的稳定增长；按照巩固、消化、补充、改善的要求，进一步完善各项财政税收制度的改革措施，并继续有计划有重点地增强企业自我改造和自我发展的能力，促进技术开发和技术进步；在控制固定资产投资和财政支出总规模的前提下，合理调整投资结构，着重增加能源、交通、通信、原材料等基础工业和基础设施的投资，适当增加

农业的投资，进一步支持文教科学卫生事业的发展，继续改善城乡人民生活，并确保财政收支的平衡。

现在提请审议的1986年国家预算草案，财政总收入和总支出各为二千一百四十一亿四千七百万，收支平衡。

在1986年国家预算总收入中，国内财政收入为二千零八十六亿四千七百万，国外借款收入为五十五亿元。国内财政收入的主要项目是：各项税收二千零五十六亿五千一百万元，征集能源交通重点建设资金收入一百五十亿元，发行国库券收入六十亿元，其他各项收入九十六亿一千七百万。此外，企业计划亏损补贴二百七十六亿二千一百万元，这些亏损补贴仍按冲减收入处理，已在总收入中扣除。

在1986年国家预算总支出中，主要项目是：国家预算内基本建设拨款五百六十七亿八千万，企业挖潜改造资金和新产品试制费六十二亿四千万，支援农村生产支出和各项农业事业费一百一十七亿九千万，文教、科学、卫生事业费三百五十七亿元，国防费二百亿零二千万，行政管理费一百四十三亿七千五百万，国库券还本付息支出十一亿五千二百万元，国外借款还本付息支出四十一亿元，价格补贴支出二百七十七亿一千五百万元。此外，总预备费编列三十亿元，其中中央预备费和地方预备费各为十五亿元。

在编制1986年国家预算草案时，我们根据经济情况的变化和预算管理制度改革的需要，对财政收支的结构和编列方法作了一些改进，并拟定了若干政策性措施，在这里需要作一些说明。

**（一）关于今年改变价格补贴在预算上的编列方法问题。**大家知道，国家支付的各项价格补贴，包括粮、棉、油等农副产品的价格补贴、市场用煤补贴、猪皮制革补贴等，都属于政策性的补贴。这些价格补贴，过去财政上都是采取冲减收入的办法处理的。在近几年召开的全国人民代表大会上，不少代表提出，应当把这些政策性的补贴由冲减财政收入改列财政支出，今年的国家预算已改按这样编列。这是预算管理制度上的一项改革。这样国家权力机关在审查批准国家预算时，能够更好地审查国家预算收支的实际规模和资金分配政策，全国人民也能够更全面地了解国家在改善城乡人民生活 and 促进工农业生产发展方面所作的努力。同时，把价格补贴放在明处，也便于加强管理和监

督。1986年的国家预算，由于把主要的价格补贴由冲减收入改列支出，增加收入和支出各二百多亿元，预算收支的规模相应地扩大了。同时，我们在计算1986年国家预算收入时，还考虑了国家采取的某些政策性措施，如减征大中型企业的调节税，提高企业的固定资产折旧率，减少进口高级消费品，以及去年改革企业工资和提高离退休人员待遇等影响今年增加成本、减少收入的因素。如果扣除上述各项增减因素，按可比口径计算，1986年国内财政收入比上年预计收入数增长8%左右，同今年工农业总产值增长7.4%的速度是相适应的。

**(二) 关于继续发行国库券，集中一部分社会资金的问题。**为了适当集中社会资金，加快经济建设的发展，从1981年开始发行国库券，已连续发行了五年。现在经济形势很好，国家财政状况已有很大好转，是否还要继续发行国库券呢？经过再三研究，国务院认为，近几年来，各地区、各部门、各单位的预算外资金增长很快，去年预计可达一千四百多亿元；城乡居民的储蓄存款也大大增加，去年达到一千六百多亿元。国家每年发行一定数量的国库券，并不会过多地增加各单位和城乡居民的负担，而对国家来说，集中这部分资金用于国家经济建设和其他急需的开支，不仅可以加快重点建设和其他生产建设事业的发展，还可以防止由于资金过于分散所造成的浪费现象，是符合国家整体利益的。今年发行国库券的数额，比上年没有增加，但国库券的利率提高了。各地区、各部门要切实做好宣传和组织工作，使各单位和广大城乡居民充分认识发行国库券的重要意义，踊跃购买，以确保国库券发行任务的完成。

**(三) 关于进一步搞活大中型企业，逐步提高企业自我改造、自我发展的能力问题。**1986年国家预算草案确定，今年国家将拿出三十亿元的资金，分别对那些技术改造和出口任务重，对国家贡献大，而调节税率高的大中型骨干企业，逐步减征调节税，并继续有计划、有步骤地提高部分企业的固定资产折旧率。我国工业企业的固定资产折旧率，过去全国平均为4.2%，经过一年多的调查研究之后，国务院已于去年颁布了国营企业固定资产折旧条例，确定逐步提高折旧率，并对固定资产实行分类折旧的办法，预计到“七五”计划的最后一年，平均折旧率可提高到5.5%。我国国营企业在实行利改税两步改革以后，已由上交利润改为交纳税款，但是由于种种原因，有一部分企业在按规定的税率缴纳所得税之后，尚需缴纳一定比例的调节税。对这部分调节税，今后要根据经

济发展、价格改革情况和企业技术改造的需要，逐步地进行调整和调减，以利于企业在相同的条件下开展竞争，鼓励先进，鞭策落后，去年我们已经调减了二亿元，今年将再调减二十亿元。这次调减调节税，一定要照顾到不同企业技术改造的实际需要，不能“一刀切”，搞平均分配。企业因调减调节税而增加的留利，应当用于技术改造和技术开发，不准拿去搞职工福利或增加工资奖金等消费性支出。

**（四）关于预算内基本建设投资的安排问题。**1986年国家预算在控制基本建设投资总规模的前提下，根据保证重点建设、调整投资结构的要求，对基建拨款共安排五百六十七亿八千万元，总的数额同上年持平。其中，国家安排的“拨改贷”基建投资为三百八十亿元，利用国外借款安排的基本建设投资为五十五亿元，分别比上年增加三十九亿元和三十亿元。地方用各项机动财力安排的基本建设投资为五十四亿元，比上年减少七十多亿元。今年增加的“拨改贷”投资，主要用于加强能源、交通、通信、原材料等基础工业和基础设施的建设，以继续缓和能源、交通、原材料的紧张状况。今年各地用预算外资金和银行贷款安排的基本建设项目，一定要控制在国家固定资产投资计划和银行信贷计划确定的数额以内，不能超过。同时，还应当重申，今后用预算外资金安排的基本建设，不论地方财政办的，还是各部门和企业办的，都要严格按国家的规定办事，把资金存入建设银行，由建设银行监督使用；在投产后，还必须自筹一些自有流动资金。

**（五）关于适当增加农业投资和支援经济不发达地区的发展资金问题。**为了保持工业与农业的协调发展，从1986年起，国家将适当增加对农业基本建设和农业事业费的投资，并确定从国家征收的乡镇企业所得税和工商税的增长部分中，拿出一部分用于扶持农业的发展。1986年国家预算中安排的支援农村生产支出和各项农业事业费为一百一十七亿九千万元，比上年预计支出数增加十六亿三千四百万元，增长16.1%，增长幅度是比较高的。这主要是为了改善农业生产的条件，推广科学技术，支持粮食生产的稳定增长，以利于加速发展农村的商品经济。另外，国家为了支持老革命根据地、少数民族地区、边境地区和贫困地区发展生产建设事业，改变贫困落后面貌，从1980年起在国家预算中设置了支援经济不发达地区的发展资金，每年安排五、六亿元，到去年底共开支三十二亿多元。今年国家预算安排了八亿元，比去年预计支出数增长20.1%，增加的部分，主要用于老革命根据地，帮助他们发展生产，尽快实现治穷致富。根据初步统计，



今年国家用于支援“老、少、边、穷”地区的资金，再加上边境建设投资和事业费，拨给贫困地区的粮、棉、布以工代赈款，治理“三西”地区的资金，对少数民族地区特殊照顾等，总数将达到三十亿元左右，说明资金并不算少。各地区应当按照分批治理的原则，把这些钱首先用于那些至今尚未解决温饱问题的最困难地区，帮助他们增强自力更生发展生产、改善生活的能力。

**（六）关于增加文教科学卫生等事业的拨款问题。**党中央和国务院对发展科技、教育和卫生事业十分重视。在“六五”期间，我国文教科学卫生事业费共拨款一千一百七十二亿元，平均每年递增15.2%，超过了同期国内财政收入和支出分别递增11.9%和9.6%的幅度。1986年文教科学卫生事业费安排了三百五十七亿元，比去年预计支出数增加三十九亿八千万元，增长12.6%，高于今年经常性财政收入的增长幅度。上述经费，既包括经常性的事业费开支，也包括中央财政安排的一些专项拨款。如用于补助贫困地区普及小学教育经费五千万元，用于职业技术教育经费五千万元，改善中年知识分子医疗条件补助费四千六百万，科学基金五千万元，发展中医专款由去年的二千五百万元增加为六千五百万元，新增加师资培训经费一亿元，并决定今年开征教育费附加，这项措施落实后，约可增加支出十亿元左右。此外，对科研经费的管理体制也作了改进，中央级由原来分部门管理改为国家科委统一归口管理，并分别实行重大科研项目的招标、合同制和有偿使用办法。这对发展科研事业和提高资金使用效益是有积极作用的。当然，现在我国科技、教育事业的发展仍然不适应四化建设的需要，这是必须引起我们重视的。今后应当在生产发展、财政收入逐步增长的同时，继续增加文教科学卫生等事业的拨款。

**（七）关于工资改革所需资金问题。**1986年对行政事业单位的工资改革支出共安排了三十二亿元，主要用于去年工资改革中“翘尾巴”的开支和解决某些突出的问题，以及调整部分地区工资区类别等，所需资金已分别列入各有关支出项目中。对于继续实行基本工资加奖励的国营企业，因去年调整工资标准等而增加的开支，从今年1月1日起，国家将允许按每人每月平均七元五角额度列入成本，再加上调整部分地区工资区类别增加工资开支列入成本的部分，全年共五十多亿元。同时，随着生产的发展和经济效益的提高，企业的奖励基金将会继续增加。目前需要特别注意的是，要妥善解决在工

资、奖金问题上互相攀比的现象，通过改革逐步把各方面的工资关系理顺。目前我国生产发展水平还不高，国家的财力有限，工资方面长期积累下来的问题只能随着经济的发展逐步解决，而且消费基金和职工工资增长的幅度决不能高于国民收入和劳动生产率的增长幅度，否则，我们经济的发展将缺少后劲，这是不符合广大人民的根本利益和长远利益的。

各位代表，1986年国家预算收支的安排，总的说，收入打得是积极的，支出安排也是比较紧的。我们相信，经过各地区、各部门和全国各族人民的共同努力，扎扎实实地做好工作，今年的国家预算是实现能够实现的。

### 三、为完成一九八六年国家预算任务而奋斗

为了保证1986年国家预算的圆满实现，继续做到财政收支的平衡，实现“七五”计划第一年的经济与财政任务，我们必须统一思想，群策群力，认真做好以下几项工作。

我们必须狠抓增产节约，努力提高经济效益，确保财政收入继续保持稳定增长。多年的实践说明，解决财政问题的根本出路在于发展生产，特别是在目前搞活、开放和改革的形势下，原有的财源需要我们去保护和发展，新的财源又需要我们去开拓和培养。我们必须着眼于广开生产门路，按照国家计划和政策大力发展各类生产事业，发展旅游业和各类服务业，壮大社会主义商品经济，也为国家提供更多的财政收入。同时，我们还要看到，目前在生产、建设、流通领域中，产品质量差，物质消耗高，资金周转慢，建设周期长，是一个普遍存在的问题。特别是在一些生产建设单位中，由于不尊重科学，不讲经济核算，严重不负责任，造成的工程损失、产品报废、物资霉烂等，浪费的资金是不少的。现在，人们对贪污有罪认识比较清楚，贪污一万元的案子，人人皆曰应该治罪；但是对浪费有罪，有些人就认识很差，以致浪费上千万元，却无人查问，或者以种种借口，解释辩护，推卸责任，大事化小，小事化了。因此，对提高效益，增加收入，厉行节约，反对浪费，必须狠狠地抓，而且大有可为。各个经济部门和单位都要把提高经济效益放在第一位，人人关心经济效益，人人同各种损失浪费的现象作斗争。对于一些重大损失浪费事件，各级政府和有关部门都必须查明情况，严肃处理，并追究领导人和有关人员的责任。与此同时，各地区、各部门要重视和加强企业的经营管理，实

行严格的经济核算制，努力提高产品质量，增产适销对路的商品，并降低成本和消耗，加速资金周转，缩短建设周期，用尽可能少的消耗，取得最大的经济效果。从财政工作来说，我们既要重视生财与聚财之道，也要重视用财之道，把钱用在刀刃上，管好活用，发挥资金的最大效益。要采取积极措施，支持企业技术改造和技术进步，充分挖掘内部潜力，使生产、建设、流通等各个领域的经济效益有显著的改善。要进一步狠抓扭亏增盈工作，对那些严重亏损、产不抵债的企业要坚决调整转产。对那些未经国家批准而自行上马的项目，财政和银行应当拒绝拨款；投产后发生的亏损，国家财政更不能予以补贴。在生产发展和经济效益不断提高的基础上，各级财税部门要大力组织收入，保证国家预算任务的完成。

我们必须继续加强和改善宏观控制，坚持量力而行，尽力而为，注意控制和节约财政支出。我们要从保持社会总供给和总需求的基本平衡这一要求出发，切实把财政支出规模和各项主要支出严格控制在国家计划和预算范围之内，执行中力求节俭，合理使用，防止浪费。去年全民所有制单位的基本建设投资总额已达到一千零六十一亿元，比上年增长42.8%，规模已相当大了。今年国家计划安排为九百五十亿元，按这个投资规模进行控制，是今年经济稳定发展的关键。因此，今年无论是预算内投资和预算外投资，也无论是中央投资和地方投资，都不能突破国家计划。同时，还要按照国家计划的要求，积极调整投资的结构，合理地减少非生产性的投资和加工工业的投资，增加能源、交通、通信和原材料工业的投资，为国民经济的顺利发展创造有利条件。这几年消费基金增长过快，超过了经济发展的增长速度，去年全国职工的工资总额比上年增长20.9%，这个速度也是很高的。今后为了把消费基金控制在适度的增长范围之内，财政上要严格控制用于消费部分的支出，特别是要继续严格控制行政管理费和社会集团购买力，并分配下达这两方面经费的控制指标。对于干部临时出国费用，也要从外汇和人民币的使用额两个方面加强管理，严格控制，杜绝重复考察等浪费现象。此外，为了适应各类资金必须进行综合平衡的需要，国务院已确定，要加强预算外资金的管理，整顿各单位“小钱柜”资金，并建立必要的管理制度，以便合理地使用资金，更好地发挥经济效益。

我们必须按照巩固、消化、补充、改善的要求，认真做好经济体制改革的填平补齐

工作，继续完善财政税收制度。除了我在前面已报告的对大中型企业调减调节税，逐步提高折旧率，进一步把大中型骨干企业和担负出口任务的企业搞活以外，1986年内还要继续完善工商税收制度。要结合部分商品价格调整后出现的新情况，对现行产品税的个别税率进行某些有升有降的调整。要进一步扩大增值税的征收范围，适当调整增值税的税率和改进计税办法，并对有条件的矿产品实行从量定额征收资源税。要尽快制定土地使用税、房产税、车船使用税等税收条例，并颁布试行。在财政体制方面，去年已经作了改革，今年对各省、自治区、直辖市仍继续执行“划分税种、核定收支、分级包干”的办法，但对省以下市、县财政的管理办法，要总结经验，作一些必要的改进。对乡财政要按照农村政社分设的原则，在总结乡财政试行经验的基础上，逐步加以完善。与此同时，国家财政还要集中精力，做好明后两年改革的准备工作，并积极配合和支持经济体制和科技、教育体制的改革，特别是要从财政政策上和财力安排上，促进跨地区、跨部门的企业之间的横向经济联合。

我们必须加强财政监督，严肃财经纪律，认真纠正不正之风。这是实现今年国家预算、继续做到收支平衡的重要保证，也是推进经济体制改革、加强社会主义精神文明建设的重要条件。现在，由中央机关带头，端正党风，纠正不正之风的工作，正在全国展开，形势很好。结合这项工作，我们应当动员全国各条战线的干部和群众，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的光荣传统，厉行增产节约，反对铺张浪费，并通过加强监督和检查工作，切实纠正不正之风。

从去年税收、财务、物价大检查中揭露出来的问题看，经济领域里违反财经纪律的现象确实相当严重。有的从本位主义出发，知法违法，偷税漏税，截留利润，转移国家资金，或者超越国家规定的权限，擅自决定减税免税，提高企业专项基金的提取标准。有的以“改革、搞活”为借口，办集体性质的“公司”、“中心”，把全民所有制的财产、产品、资金、利润转为集体所有，化大公为小公，化公为私。有的利用本行业的特殊条件，以权谋私，把一些商品、贷款、补贴和外汇等转给经商的亲友子女和关系户。有的不顾国家法纪和群众利益，乱涨价、乱收费、乱罚款，勒索克扣群众。有的个人主义膨胀，争相购买和更换进口小汽车，假借各种理由争相出国，用公款进行旅游，请客送礼，挥霍浪费国家资金。此外，还有少数人贪污盗窃，行贿受贿，投机诈骗，走私

贩私，出卖经济情报等，已发展到严重犯罪的地步。所有这些问题，虽然发生在少数单位和少数干部中，但影响恶劣，后果严重。它干扰建设，干扰开放，干扰改革，而且腐蚀干部，败坏党风和社会风气，损害了党和政府在人民群众中的形象。

实现国家财政经济状况的根本好转，同实现党风和社会风气的根本好转是互有联系的。如果经济领域里的这些不正之风蔓延下去，不仅在经济上会造成更大的损失，而且会严重妨碍党风和社会风气根本好转任务的实现。因此，国务院决定，在加强社会主义法制和经常性的监督管理工作的同时，在最近几年内，每年都要选择适当时机，进行税收、财务、物价大检查，并把反对铺张浪费现象作为一项重要的内容来抓，切实纠正经济领域里的不正之风，严肃法纪，做到有法必依，执法必严，违法必究，以保证社会主义物质文明和精神文明建设的顺利进行。

各位代表：今年一、二月份的国家预算执行情况基本上是正常的。随着党风和社会风气的好转，随着各项经济体制改革措施的逐步完善，今年的国民经济必将得到更加稳定与协调的发展。这就为实现今年的国家预算提供了十分有利的条件。我们一定要紧紧依靠全国各族人民，认真做好各项工作，少说空话，多干实事，为胜利完成今年的国家预算而努力奋斗！

